

**Федеральное государственное образовательное  
учреждение высшего профессионального образования  
Финансовая академия при Правительстве  
Российской Федерации**

(в интересах Минобрнауки России)

**Информационно-аналитические материалы по  
результатам реализации пилотных проектов частно-  
государственного партнерства для дальнейшего  
распространения опыта среди региональных органов  
управления образованием**

**Проект: Разработка и апробация методического обеспечения  
внедрения современных механизмов частно-государственного  
партнерства (ЧГП) в профессиональном образовании, включая  
предложения по нормативному правовому обеспечению их  
внедрения**

Москва 2010

## **Общие условия разработки информационно-аналитических материалов**

**Целью разработки** материалов является создание аналитических и методических материалов, содержащих результаты мониторинга пилотного проекта ЧГП, последствия и риски реализации различных механизмов ЧГП в пилотном проекте, специфику ЧГП для начального и среднего профессионального образования для дальнейшего распространения опыта среди учреждений начального и среднего профессионального образования.

**Спецификой представляемых информационно-аналитических материалов** является подробное изложение конкретных результатов реализации пилотного проекта на базе крупного государственного образовательного учреждения дополнительного профессионального образования с целью его распространения.

Настоящие информационно-аналитические материалы направлены на дальнейшее **распространение опыта среди региональных органов управления образованием.**

Ярким примером, отражающим специфику участия региональных органов управления образования в пилотных проектах является **ход и итоги реализации пилотного проекта ЧГП в области** построения диверсифицированной системы непрерывного профессионального образования программ непрерывного профессионального образования с участием коммерческих и негосударственных некоммерческих организаций различных направлений экономической деятельности.

Основу механизмов ЧГП в данном пилотном проекте составляют механизмы с участием инвестиционных договоров (создание и модернизация имущественных объектов) и механизмы в области создания технопарков.

В связи с этим содержание информационно-аналитических материалов учитывает **следующие особенности реализации пилотных проектов частно-государственного партнерства** для региональных органов управления образованием:

***1) Региональные особенности реализации механизма ЧГП на основе инвестиционного договора:***

*Форма договора.* Инвестиционный договор является смешанным договором, вследствие чего в региональных нормативных правовых документах он может называться инвестиционным договором, инвестиционным контрактом, договором инвестиций в реконструкцию (завершение строительства), контракт на выполнение инвестиционного проекта и т.д.

*Стороны договора.* От лица государственного сектора стороной по договору может выступать:

– Орган исполнительной власти субъекта РФ: Министерство инвестиционной политики (Саратовская область<sup>1</sup>), Правительство субъекта РФ (Омская область<sup>2</sup>), комитет по управлению имуществом (Тамбовская область<sup>3</sup>);

– Орган исполнительно-распорядительной власти муниципального образования – администрация, в т.ч. в лице структурного подразделения в сфере имущественных отношений (Ивановская область, г. Иванов<sup>4</sup>; Смоленская область, г. Смоленск<sup>5</sup>, г. Нижний Новгород<sup>6</sup>, г. Калининград<sup>7</sup>,

---

<sup>1</sup> Закон Саратовской области от 28.06.2007 N 116-ЗСО (ред. от 26.03.2009) "О режиме наибольшего благоприятствования для инвесторов в Саратовской области"

<sup>2</sup> Закон Омской области от 20.12.2004 N 594-ОЗ (ред. от 06.04.2009) "О стимулировании инвестиционной деятельности на территории Омской области"

<sup>3</sup> Постановление Администрации Тамбовской области от 17.09.2004 N 784 (ред. от 03.04.2007) "О мерах по обеспечению сохранности государственного имущества области и повышения эффективности его использования в ходе инвестиционной деятельности администрации области" (вместе с "Положением о проведении конкурсного отбора инвестиционных проектов на реконструкцию, реставрацию объектов недвижимости, находящихся в собственности Тамбовской области")

<sup>4</sup> Решение Ивановской городской Думы от 27.09.2006 N 229 (ред. от 23.12.2009) "Об утверждении Положения о порядке заключения инвестиционных контрактов на реконструкцию, капитальный ремонт зданий и достройку объектов, не завершенных строительством, находящихся в муниципальной собственности города Иванова"

<sup>5</sup> Постановление Главы города Смоленска от 04.05.2005 N 1106 (ред. от 04.05.2009) "О реализации Положения о мерах поддержки инвестиционной деятельности на территории города Смоленска"

<sup>6</sup> Постановление администрации г. Н.Новгорода от 14.07.1999 N 83 (ред. от 16.11.2009) "Об утверждении Порядка оформления инвестиционных контрактов на проведение реконструкции, капитального ремонта муниципальных зданий и достройку объектов, не завершенных строительством, на территории города Нижнего Новгорода"

<sup>7</sup> Решение окружного Совета депутатов г. Калининграда от 31.10.2007 N 339 (ред. от 06.04.2009) "Об утверждении Положения "О порядке и условиях привлечения внебюджетных инвестиций в реконструкцию объектов муниципального нежилого фонда"

Рыбинский муниципальный округ Ярославской области<sup>8</sup>, г. Астрахань<sup>9</sup>, г. Пенза<sup>10</sup>);

– Уполномоченная исполнительно-распорядительным органом местного самоуправления организация (Рязанская область<sup>11</sup>), в т.ч. образовательное учреждение. В Рыбинском муниципальном округе Ярославской области предусматривается дополнительно к заключению инвестиционного контракта заключение договора с МУП РМО ЯО «Стройзаказчик», заказчиком по реализации реконструкции, реставрации, капитального ремонта объекта.

– Орган местного самоуправления (Комитет по управлению имуществом) и учреждение (3-х сторонний договор с частным инвестором) (г. Сарапул республики Удмуртия<sup>12</sup>; г. Томск<sup>13</sup>, если от учреждения исходила инициатива проведения конкурса);

– образовательное учреждение (Ивановская область<sup>14</sup>, г. Санкт-Петербург<sup>15</sup>, Новосибирская область<sup>16</sup>, Сахалинская область<sup>17</sup>, Хабаровский край<sup>18</sup>).

---

<sup>8</sup> Постановление главы Рыбинского МО от 06.10.2004 N 2299 "О реконструкции, реставрации, капитальном ремонте объектов недвижимости, находящихся в муниципальной собственности Рыбинского муниципального округа на основе инвестиционных контрактов"

<sup>9</sup> Решение Астраханского городского Представительного Собрания от 28.06.1996 N 269 "Об утверждении Положения о порядке конкурсного инвестирования муниципальных объектов недвижимости при учреждении коммерческих организаций смешанной формы собственности"

<sup>10</sup> Постановление Главы Администрации г. Пензы от 10.02.2005 N 239 "Об утверждении типовой формы инвестиционного контракта"

<sup>11</sup> Решение Рязанского городского совета от 12 июля 2007 г. № 520-III «Об утверждении положения о порядке проведения торгов на право заключения договора на осуществление инвестиционной деятельности по архитектурно-строительному проектированию, строительству и реконструкции объектов муниципальной собственности города Рязани»

<sup>12</sup> Решение Сарапульской городской Думы от 30.10.2003 N 5-230 (ред. от 27.03.2007) "Об утверждении Положения "Об инвестициях в муниципальные объекты недвижимости г. Сарапула"

<sup>13</sup> Решение Томской городской Думы от 29.06.2004 N 679 (ред. от 23.06.2009) "О Положении "О порядке проведения конкурса инвестиционных проектов по реконструкции (восстановлению) объектов муниципальной собственности"

<sup>14</sup> Постановление Правительства Ивановской области от 02.08.2007 N 180-п (ред. от 12.05.2009) "Об утверждении Положения о порядке заключения инвестиционных контрактов на строительство, реставрацию, реконструкцию, капитальный ремонт зданий (помещений, строений, сооружений) и достройку объектов, находящихся в государственной собственности Ивановской области"

<sup>15</sup> Закон Санкт-Петербурга от 17.06.2004 N 282-43 (ред. от 26.11.2009) "О порядке предоставления объектов недвижимости, находящихся в собственности Санкт-Петербурга, для строительства и реконструкции"

<sup>16</sup> Постановление администрации Новосибирской области от 29.12.2008 N 370-па (ред. от 06.08.2009) "Об утверждении Положения о принятии областными исполнительными органами государственной власти Новосибирской области решений о даче согласия на заключение сделок по привлечению инвестиций в отношении находящихся в государственной собственности Новосибирской области объектов недвижимого

Во всех регионах даже в тех случаях, когда подписантом по договору выступает учреждение, согласование заключения инвестиционного договора осуществляется представителями органов власти (местного самоуправления), например: департаментом имущества и земельных отношений (Новосибирская область).

В некоторых регионах, в частности в г. Хабаровске Хабаровского края<sup>19</sup>, уполномоченный орган местного самоуправления назначает *технического эксперта*, с которым частный инвестор заключает дополнительный договор на осуществление отдельных функций технического надзора за ходом реализации инвестиционного проекта.

*Срок инвестиционного договора.* Могут устанавливаться ограничения на срок инвестиционного договора:

- на период фактической окупаемости инвестиционного проекта, но не более чем на семь лет. В исключительных случаях при реализации инвестором инвестиционного проекта, срок окупаемости которого превышает семь лет, срок действия инвестиционного договора может быть продлен до десяти лет (Саратовская область<sup>20</sup>);
- устанавливается в зависимости от расчетного срока окупаемости, но не более 3 лет (Смоленская область<sup>21</sup>)

*Специальные органы государственной власти (местного самоуправления), осуществляющие рассмотрение инвестиционных*

---

имущества и типовой формы инвестиционного договора в отношении находящихся в государственной собственности Новосибирской области объектов недвижимого имущества"

<sup>17</sup> Постановление Мэра города Южно-Сахалинска от 27.09.2005 N 1791 "О Порядке заключения инвестиционных контрактов на проведение реконструкции объектов нежилого фонда города Южно-Сахалинска"

<sup>18</sup> Постановление Мэра города Хабаровска от 10.11.2004 N 1635 (ред. от 30.05.2008) "О порядке заключения инвестиционных контрактов на проведение реконструкции объектов нежилого фонда"

<sup>19</sup> Постановление Мэра города Хабаровска от 10.11.2004 N 1635 (ред. от 30.05.2008) "О порядке заключения инвестиционных контрактов на проведение реконструкции объектов нежилого фонда"

<sup>20</sup> Закон Саратовской области от 28.06.2007 N 116-ЗСО (ред. от 26.03.2009) "О режиме наибольшего благоприятствования для инвесторов в Саратовской области"

<sup>21</sup> Решение Смоленского городского Совета от 29.10.2004 N 925 (ред. от 29.08.2008) "Об утверждении Положения о мерах поддержки инвестиционной деятельности на территории города Смоленска"

*предложений, координацию деятельности по реализации инвестиционных проектов*

- Межведомственный совет (Ивановская область<sup>22</sup>) – с учетом мнения Департамента управления имущества, учреждения и отраслевого органа исполнительной власти,
- Комиссия по землепользованию и застройке (Ивановская область, г. Иваново<sup>23</sup>)
- Межведомственная комиссия по вопросам предоставления земельных участков для строительства и изменения целевого назначения земельных участков (Рязанская область<sup>24</sup>),
- Комиссия по рассмотрению инвестиционных проектов (г. Смоленск, Смоленская область<sup>25</sup>),
- Комиссия по инвестиционной политике и земельным отношениям (г. Нижний Новгород<sup>26</sup>) – принимает решение о заключении инвестиционного контракта.

#### *Права собственности на объекты инвестиционного контракта*

По результатам реализации инвестиционного контракта инвестор может приобретать помещения), расположенные в объекте недвижимого имущества, построенном, реставрированном, реконструированном, отремонтированном, достроенном в результате реализации инвестиционного

---

<sup>22</sup> Постановление Правительства Ивановской области от 02.08.2007 N 180-п (ред. от 12.05.2009) "Об утверждении Положения о порядке заключения инвестиционных контрактов на строительство, реставрацию, реконструкцию, капитальный ремонт зданий (помещений, строений, сооружений) и достройку объектов, находящихся в государственной собственности Ивановской области"

<sup>23</sup> Решение Ивановской городской Думы от 27.09.2006 N 229 (ред. от 23.12.2009) "Об утверждении Положения о порядке заключения инвестиционных контрактов на реконструкцию, капитальный ремонт зданий и достройку объектов, не завершаемых строительством, находящихся в муниципальной собственности города Иванова"

<sup>24</sup> Постановление Правительства Рязанской области от 31.12.2004 N 206 (ред. от 30.06.2009) "О Межведомственной комиссии Рязанской области по вопросам предоставления земельных участков для строительства и изменения целевого назначения земельных участков"

<sup>25</sup> Постановление Главы города Смоленска от 04.05.2005 N 1106 (ред. от 04.05.2009) "О реализации Положения о мерах поддержки инвестиционной деятельности на территории города Смоленска"

<sup>26</sup> Постановление администрации г. Н.Новгорода от 14.07.1999 N 83 (ред. от 16.11.2009) "Об утверждении Порядка оформления инвестиционных контрактов на проведение реконструкции, капитального ремонта муниципальных зданий и достройку объектов, не завершаемых строительством, на территории города Нижнего Новгорода"

проекта, на праве собственности или на условиях долгосрочной аренды (на срок до 49 лет) (Ивановская область<sup>27</sup>).

В ряде регионов предусматривается возникновение *общей долевой собственности* на объект инвестирования (г. Иваново, Ивановская область<sup>28</sup>; Тамбовская область<sup>29</sup>, г. Хабаровск<sup>30</sup>, г. Сарапул Республики Удмуртия<sup>31</sup>, г. Нижний Новгород<sup>32</sup>, г. Калининград<sup>33</sup>, Рыбинский муниципальный округ Ярославской области<sup>34</sup>, г. Астрахань<sup>35</sup>). Доля инвестора определяется исходя из объема инвестиций, направляемых на реализацию инвестиционного проекта, а доля города – исходя из рыночной стоимости объекта (г. Сарапул, г. Нижний Новгород, Калининград, Рыбинский муниципальный округ, г. Астрахань), включая сумму потерь доходов бюджета, полученных в результате применения коэффициента муниципальной поддержки при сдаче в аренду нежилых помещений (Ивановская область<sup>36</sup>). В Тамбовской области и г. Хабаровске

---

<sup>27</sup> Постановление Правительства Ивановской области от 02.08.2007 N 180-п (ред. от 12.05.2009) "Об утверждении Положения о порядке заключения инвестиционных контрактов на строительство, реставрацию, реконструкцию, капитальный ремонт зданий (помещений, строений, сооружений) и достройку объектов, находящихся в государственной собственности Ивановской области"

<sup>28</sup> Решение Ивановской городской Думы от 27.09.2006 N 229 (ред. от 23.12.2009) "Об утверждении Положения о порядке заключения инвестиционных контрактов на реконструкцию, капитальный ремонт зданий и достройку объектов, не завершаемых строительством, находящихся в муниципальной собственности города Иванова"

<sup>29</sup> Постановление Администрации Тамбовской области от 17.09.2004 N 784 (ред. от 03.04.2007) "О мерах по обеспечению сохранности государственного имущества области и повышения эффективности его использования в ходе инвестиционной деятельности администрации области" (вместе с "Положением о проведении конкурсного отбора инвестиционных проектов на реконструкцию, реставрацию объектов недвижимости, находящихся в собственности Тамбовской области")

<sup>30</sup> Постановление Мэра города Хабаровска от 10.11.2004 N 1635 (ред. от 30.05.2008) "О порядке заключения инвестиционных контрактов на проведение реконструкции объектов нежилого фонда"

<sup>31</sup> Решение Сарапульской городской Думы от 30.10.2003 N 5-230 (ред. от 27.03.2007) "Об утверждении Положения "Об инвестициях в муниципальные объекты недвижимости г. Сарапула"

<sup>32</sup> Постановление администрации г. Н.Новгорода от 14.07.1999 N 83 (ред. от 16.11.2009) "Об утверждении Порядка оформления инвестиционных контрактов на проведение реконструкции, капитального ремонта муниципальных зданий и достройку объектов, не завершаемых строительством, на территории города Нижнего Новгорода"

<sup>33</sup> Решение окружного Совета депутатов г. Калининграда от 31.10.2007 N 339 (ред. от 06.04.2009) "Об утверждении Положения "О порядке и условиях привлечения внебюджетных инвестиций в реконструкцию объектов муниципального нежилого фонда"

<sup>34</sup> Постановление главы Рыбинского МО от 06.10.2004 N 2299 "О реконструкции, реставрации, капитальном ремонте объектов недвижимости, находящихся в муниципальной собственности Рыбинского муниципального округа на основе инвестиционных контрактов"

<sup>35</sup> Решение Астраханского городского Представительного Собрания от 28.06.1996 N 269 "Об утверждении Положения о порядке конкурсного инвестирования муниципальных объектов недвижимости при учреждении коммерческих организаций смешанной формы собственности"

<sup>36</sup> Решение Ивановской городской Думы от 27.09.2006 N 229 (ред. от 23.12.2009) "Об утверждении Положения о порядке заключения инвестиционных контрактов на реконструкцию, капитальный ремонт

предусмотрено, что доля государства (муниципального образования) должна быть не менее 10% в объекте недвижимости, а в г. Сарепуле – не менее 25% (не менее 15% для памятников архитектуры со значительным уровнем износа); в г. Калининграде доля помещений, поступающих в муниципальную собственность, должна быть не менее 10% общей площади реконструируемого объекта.

В г. Хабаровске<sup>37</sup> установлена собственная методика определения доли муниципальной собственности в объекте соглашения<sup>38</sup>, согласно которой размер базовой доли в 10% корректируется на коэффициенты территориальной принадлежности объекта недвижимости, технической оснащенности объекта, учитывающих варианты дальнейшего использования объекта, размер вновь создаваемых площадей, физический износ объекта, вариант проводимой реконструкции; а в случае сноса основных конструктивных элементов объекта реконструкции как 10% + удельный вес рыночной стоимости существующего объекта недвижимости в общем объеме затрат по вновь создаваемому объекту недвижимости.

*Требование проведения конкурса на право заключения инвестиционного договора*

Проведение конкурса обязательно в г. Иваново (Ивановская область<sup>39</sup>), Новосибирской области<sup>40</sup>, Тамбовской области<sup>41</sup>, Томской области<sup>42</sup>, г. Калининграде<sup>43</sup>, г. Астрахань<sup>44</sup>.

---

зданий и достройку объектов, не завершенных строительством, находящихся в муниципальной собственности города Иванова"

<sup>37</sup> Постановление Мэра города Хабаровска от 10.11.2004 N 1635 (ред. от 30.05.2008) "О порядке заключения инвестиционных контрактов на проведение реконструкции объектов нежилого фонда"

<sup>38</sup> Методика определения доли муниципального образования при заключении инвестиционных контрактов на проведение инвесторами реконструкции объектов нежилого фонда, утв. Постановлением Мэра города Хабаровска от 10.11.2004 N 1635 (ред. от 30.05.2008)

<sup>39</sup> Решение Ивановской городской Думы от 27.09.2006 N 229 (ред. от 23.12.2009) "Об утверждении Положения о порядке заключения инвестиционных контрактов на реконструкцию, капитальный ремонт зданий и достройку объектов, не завершенных строительством, находящихся в муниципальной собственности города Иванова"

<sup>40</sup> Постановление администрации Новосибирской области от 29.12.2008 N 370-па (ред. от 06.08.2009) "Об утверждении Положения о принятии областными исполнительными органами государственной власти Новосибирской области решений о даче согласия на заключение сделок по привлечению инвестиций в отношении находящихся в государственной собственности Новосибирской области объектов недвижимого имущества и типовой формы инвестиционного договора в отношении находящихся в государственной собственности Новосибирской области объектов недвижимого имущества"



В Новосибирской области конкурс проводится отраслевым исполнительным органом государственной власти, в Тамбовской – комитетом по управлению имуществом области, г. Томске и Сарепуле – уполномоченным органом администрации, единой комиссией по торгам в сфере инвестиционной деятельности – постоянным коллегиальным органом, созданным администрацией (Рязанская область<sup>45</sup>). Конкурс может проводить уполномоченный исполнительный орган государственной власти либо само образовательное учреждение (по поручению Департамента управления имуществом или решению Правительства) (Ивановская область<sup>46</sup>).

В Рязанской области торги проводятся в форме открытых конкурсов и аукционов, в г. Астрахани – в форме закрытого тендера.

Объекты недвижимости могут быть как представлены на торгах, так и предоставляться целевым образом, в т.ч. в следующих случаях (г. Санкт-Петербург<sup>47</sup>):

- 1) если здание является общежитием;
- 2) если здание, строение, сооружение признано в установленном порядке аварийным;

---

<sup>41</sup> Постановление Администрации Тамбовской области от 17.09.2004 N 784 (ред. от 03.04.2007) "О мерах по обеспечению сохранности государственного имущества области и повышения эффективности его использования в ходе инвестиционной деятельности администрации области" (вместе с "Положением о проведении конкурсного отбора инвестиционных проектов на реконструкцию, реставрацию объектов недвижимости, находящихся в собственности Тамбовской области")

<sup>42</sup> Решение Томской городской Думы от 29.06.2004 N 679 (ред. от 23.06.2009) "О Положении "О порядке проведения конкурса инвестиционных проектов по реконструкции (восстановлению) объектов муниципальной собственности"

<sup>43</sup> Решение окружного Совета депутатов г. Калининграда от 31.10.2007 N 339 (ред. от 06.04.2009) "Об утверждении Положения "О порядке и условиях привлечения внебюджетных инвестиций в реконструкцию объектов муниципального нежилого фонда"

<sup>44</sup> Решение Астраханского городского Представительного Собрания от 28.06.1996 N 269 "Об утверждении Положения о порядке конкурсного инвестирования муниципальных объектов недвижимости при учреждении коммерческих организаций смешанной формы собственности"

<sup>45</sup> Решение Рязанского городского совета от 12 июля 2007 г. № 520-III «Об утверждении положения о порядке проведения торгов на право заключения договора на осуществление инвестиционной деятельности по архитектурно-строительному проектированию, строительству и реконструкции объектов муниципальной собственности города Рязани»

<sup>46</sup> Постановление Правительства Ивановской области от 02.08.2007 N 180-п (ред. от 12.05.2009) "Об утверждении Положения о порядке заключения инвестиционных контрактов на строительство, реставрацию, реконструкцию, капитальный ремонт зданий (помещений, строений, сооружений) и достройку объектов, находящихся в государственной собственности Ивановской области"

<sup>47</sup> Закон Санкт-Петербурга от 17.06.2004 N 282-43 (ред. от 26.11.2009) "О порядке предоставления объектов недвижимости, находящихся в собственности Санкт-Петербурга, для строительства и реконструкции"

4) для целей осуществления инвестиционной деятельности в области образования;

5) в соответствии с целевыми программами Санкт-Петербурга, федеральными целевыми программами;

Требование к проведению конкурса может отсутствовать в случае, если реконструкцию осуществляет арендатор или пользователь муниципального имущества (Г. Нижний Новгород<sup>48</sup>, г. Сарапул Удмуртской Республики<sup>49</sup>)

*Существенные условия инвестиционного договора* (Новосибирская область<sup>50</sup> - кроме пп. 15-16, Ивановская область<sup>51</sup> - за исключением пп. 13-16, г. Томск Томской области<sup>52</sup> - за исключением пп. 11-13, 15-16; г. Калининград<sup>53</sup> – кроме пп. 9, 12, 14-16; г. Южно-Сахалинска Сахалинской области<sup>54</sup> и г. Хабаровска<sup>55</sup> – пп. 1,2, 5, 10, 11, 15, 16):

- 1) предмет договора;
- 2) характеристики объекта недвижимого имущества;
- 3) срок договора;
- 4) условия использования земельного участка;

---

<sup>48</sup> Постановление администрации г. Н.Новгорода от 14.07.1999 N 83 (ред. от 16.11.2009) "Об утверждении Порядка оформления инвестиционных контрактов на проведение реконструкции, капитального ремонта муниципальных зданий и достройку объектов, не завершенных строительством, на территории города Нижнего Новгорода"

<sup>49</sup> Решение Сарапульской городской Думы от 30.10.2003 N 5-230 (ред. от 27.03.2007) "Об утверждении Положения "Об инвестициях в муниципальные объекты недвижимости г. Сарапула"

<sup>50</sup> Постановление администрации Новосибирской области от 29.12.2008 N 370-па (ред. от 06.08.2009) "Об утверждении Положения о принятии областными исполнительными органами государственной власти Новосибирской области решений о даче согласия на заключение сделок по привлечению инвестиций в отношении находящихся в государственной собственности Новосибирской области объектов недвижимого имущества и типовой формы инвестиционного договора в отношении находящихся в государственной собственности Новосибирской области объектов недвижимого имущества"

<sup>51</sup> Постановление Правительства Ивановской области от 02.08.2007 N 180-п (ред. от 12.05.2009) "Об утверждении Положения о порядке заключения инвестиционных контрактов на строительство, реставрацию, реконструкцию, капитальный ремонт зданий (помещений, строений, сооружений) и достройку объектов, находящихся в государственной собственности Ивановской области"

<sup>52</sup> Решение Томской городской Думы от 29.06.2004 N 679 (ред. от 23.06.2009) "О Положении "О порядке проведения конкурса инвестиционных проектов по реконструкции (восстановлению) объектов муниципальной собственности"

<sup>53</sup> Решение окружного Совета депутатов г. Калининграда от 31.10.2007 N 339 (ред. от 06.04.2009) "Об утверждении Положения "О порядке и условиях привлечения внебюджетных инвестиций в реконструкцию объектов муниципального нежилого фонда"

<sup>54</sup> Постановление Мэра города Южно-Сахалинска от 27.09.2005 N 1791 "О Порядке заключения инвестиционных контрактов на проведение реконструкции объектов нежилого фонда города Южно-Сахалинска"

<sup>55</sup> Постановление Мэра города Хабаровска от 10.11.2004 N 1635 (ред. от 30.05.2008) "О порядке заключения инвестиционных контрактов на проведение реконструкции объектов нежилого фонда"

- 5) объем имущественных прав сторон на результаты реализации (распределение долей между участниками проекта по результатам его реализации),
- 6) объем капитальных вложений;
- 7) график финансирования проекта;
- 8) охранные обязательства, если предметом инвестиционного контракта является объект культурного наследия;
- 9) требования к порядку привлечения строительных организаций;
- 10) ответственность сторон за неисполнение условий контракта;
- 11) график реализации проекта;
- 12) порядок и сроки перечисления инвестором денежных средств;
- 13) банковские гарантии инвестора,
- 14) условия страхования рисков,
- 15) гарантии исполнения обязательств,
- 16) основания прекращения договора.

В ряде нормативных правовых документов (г. Мичуринск Тамбовской области<sup>56</sup>) указывается на обязательное включение в состав текста инвестиционных договоров определенных инвестиционных условий:

- 1) правовая форма предоставления объекта недвижимости
  - предоставление на инвестиционных условиях земельного участка с правом его застройки в аренду, в собственность и с возникновением права собственности инвестора на результат инвестирования;
  - предоставление подлежащих реконструкции или завершению строительством зданий, строений, сооружений для осуществления инвестиционной деятельности в целях создания нового объекта недвижимого имущества с возникновением права собственности инвестора на результат инвестирования;

---

<sup>56</sup> Решение Мичуринского городского Совета депутатов Тамбовской области от 30.11.2007 N 251 "О предоставлении объектов недвижимости, находящихся в муниципальной собственности города Мичуринска, для строительства и реконструкции"

- 2) в случае, если объектом недвижимости является земельный участок, - начальная цена объекта недвижимости (при продаже земельного участка), размер арендной платы за земельный участок (при заключении договора аренды земельного участка на инвестиционных условиях);
- 3) в случае, если объектами недвижимости являются подлежащие реконструкции (завершению строительством) здания, строения, сооружения, - стоимость права на заключение инвестиционного договора;
- 4) возложение на инвестора обязанности завершить строительство (реконструкцию) объекта недвижимости и сдать его в эксплуатацию не позднее определенного срока.

#### *Примерные формы инвестиционных договоров*

Нормативные правовые акты некоторых субъектов и муниципальных образований содержат примерные формы инвестиционных договоров, в частности: г. Санкт-Петербург<sup>57</sup>, Саратовская область<sup>58</sup>, Рязанская область<sup>59</sup>, Новосибирской области<sup>60</sup>, Тамбовской области<sup>61</sup>, г. Смоленске Смоленской области<sup>62</sup>, г. Нижнем Новгороде<sup>63</sup>.

---

<sup>57</sup> Распоряжение Комитета по управлению городским имуществом Правительства Санкт-Петербурга от 05.07.2005 N 235-р (ред. от 26.06.2009) "Об утверждении примерных форм инвестиционного договора и договора аренды земельного участка, предоставляемого для завершения строительства/реконструкции объекта недвижимости, договора аренды земельного участка на инвестиционных условиях"

<sup>58</sup> Постановление Правительство Саратовской области от 27 августа 2007 г. № 305-п «Об утверждении примерной формы инвестиционного договора, формы инвестиционного свидетельства, письменного заявления инвестора, порядка ведения реестра инвестиционных договоров и его формы»

<sup>59</sup> Постановление Правительства Рязанской области от 31.12.2004 N 206 (ред. от 30.06.2009) "О Межведомственной комиссии Рязанской области по вопросам предоставления земельных участков для строительства и изменения целевого назначения земельных участков"

<sup>60</sup> Постановление администрации Новосибирской области от 29.12.2008 N 370-па (ред. от 06.08.2009) "Об утверждении Положения о принятии областными исполнительными органами государственной власти Новосибирской области решений о даче согласия на заключение сделок по привлечению инвестиций в отношении находящихся в государственной собственности Новосибирской области объектов недвижимого имущества и типовой формы инвестиционного договора в отношении находящихся в государственной собственности Новосибирской области объектов недвижимого имущества"

<sup>61</sup> Примерная форма инвестиционного контракта (договора) на реконструкцию, реставрацию, объектов недвижимости, находящихся в собственности Тамбовской области, утв. Постановлением Администрации Тамбовской области от 17.09.2004 N 784 (ред. от 03.04.2007)

<sup>62</sup> Постановление Главы города Смоленска от 04.05.2005 N 1106 (ред. от 04.05.2009) "О реализации Положения о мерах поддержки инвестиционной деятельности на территории города Смоленска"

<sup>63</sup> Постановление администрации г. Н.Новгорода от 14.07.1999 N 83 (ред. от 16.11.2009) "Об утверждении Порядка оформления инвестиционных контрактов на проведение реконструкции, капитального ремонта"

В типовой форме инвестиционного договора Рязанской области содержится примерный перечень работ по каждому из этапов реализации инвестиционного договора<sup>64</sup>:

Первый этап.

- Оформление договора аренды земельного участка
  - Разработка, согласование и утверждение проектно-сметной документации.
  - Подписание протокола предварительного раздела помещений
  - Финансирование Инвестором строительства (реконструкции, реставрации) объектов инфраструктуры.
  - Заключение Инвестором договора страхования ответственности (кроме объектов нового строительства).
  - Вывод пользователей помещений в строении (при необходимости).
  - Получение разрешения на производство строительных работ.
- Начало этапа - дата заключения Контракта.

Второй этап. Производство строительных и иных работ, необходимых для ввода объекта в эксплуатацию.

Третий этап.

- Завершение расчетов и урегулирование претензий между Сторонами.
- Подписание Сторонами акта о результатах реализации инвестиционного проекта.
- Оформление имущественных прав Сторон по Контракту.

*Право на передачу прав по договору третьей стороне*

Частному инвестору может быть предоставлено право передавать свои права по договору на осуществление капитальных вложений другим лицам

---

муниципальных зданий и достройку объектов, не завершенных строительством, на территории города Нижнего Новгорода"

<sup>64</sup> Постановление Правительства Рязанской области от 31.12.2004 N 206 (ред. от 30.06.2009) "О Межведомственной комиссии Рязанской области по вопросам предоставления земельных участков для строительства и изменения целевого назначения земельных участков"

(физическим, юридическим, государственным органам и органам местного самоуправления) (Саратовская область<sup>65</sup>), но только с согласия учреждения и департамента имущества и земельных отношений (Новосибирская область<sup>66</sup>), Администрации муниципального образования (г. Нижний Новгород<sup>67</sup>), частичная передача прав с согласия Комитета по управлению имуществом без увеличения сроков строительства объекта (Тамбовская область<sup>68</sup>).

В Типовом инвестиционном договоре устанавливается запрет на передачу прав и обязанностей по договору третьим лицам (Омская область<sup>69</sup>).

## **2) Региональные особенности создания и деятельности технопарков (на основании законов о технопарках субъектов РФ).**

1. В региональных нормативных правовых актах предусматривается создание специальной организации, осуществляющей управление деятельностью технопарка – **управляющей организации** технопарка. К полномочиям управляющей организации относятся привлечение и размещение резидентов технопарка на его территории, предоставление им сервисных услуг и управление технопарком (Воронежская область, Кемеровская область, Оренбургская область, Республика Дагестан, Республика Северная Осетия – Алания).

2. Предусматривается, что **базовая организация** технопарка (организация, на базе которой создается технопарк) может быть вузом, а также промышленным предприятием, конструкторским бюро, научно-

---

<sup>65</sup> Постановление Правительство Саратовской области от 27 августа 2007 г. № 305-п «Об утверждении примерной формы инвестиционного договора, формы инвестиционного свидетельства, письменного заявления инвестора, порядка ведения реестра инвестиционных договоров и его формы»

<sup>66</sup> Постановление администрации Новосибирской области от 29.12.2008 N 370-па (ред. от 06.08.2009) "Об утверждении Положения о принятии областными исполнительными органами государственной власти Новосибирской области решений о даче согласия на заключение сделок по привлечению инвестиций в отношении находящихся в государственной собственности Новосибирской области объектов недвижимого имущества и типовой формы инвестиционного договора в отношении находящихся в государственной собственности Новосибирской области объектов недвижимого имущества"

<sup>67</sup> Постановление администрации г. Н.Новгорода от 14.07.1999 N 83 (ред. от 16.11.2009) "Об утверждении Порядка оформления инвестиционных контрактов на проведение реконструкции, капитального ремонта муниципальных зданий и достройку объектов, не завершенных строительством, на территории города Нижнего Новгорода"

<sup>68</sup> Примерная форма инвестиционного контракта (договора) на реконструкцию, реставрацию, объектов недвижимости, находящихся в собственности Тамбовской области, утв. Постановлением Администрации Тамбовской области от 17.09.2004 N 784 (ред. от 03.04.2007)

<sup>69</sup> Постановление Правительства Омской области от 28.12.2005 N 142-п «О некоторых вопросах регулирования инвестиционной деятельности на территории Омской области»

исследовательской организацией. Базовое предприятие предоставляет территорию, производственные и офисные площади, необходимое оборудование и другие ресурсы, необходимые для организации деятельности технопарка (Воронежская область, Кемеровская область, Оренбургская область, Республика Дагестан, Республика Северная Осетия – Алания).

Всем частным организациям (индивидуальным предпринимателям без образования юридического лица), реализующим проекты на территории технопарка и пользующимся его инфраструктурой, присваивается статус **резидента технопарка**. Обязательным условием при присвоении статуса резидента технопарка является включение в реестр резидентов технопарков. Присвоение статуса резидента технопарка может регламентироваться законодательно (Кемеровская область). Также в регионах применяется использование реестров самих технопарков (Республика Дагестан, Кемеровская область).

3. В региональных законах о технопарках выдвигается ряд **условий, выполнение которых обязательно для присвоения статуса технопарка**, в частности:

- 1) наличие экономически обоснованной программы (бизнес-плана) развития технопарка;
- 2) привлечение и размещение на территории технопарка максимально возможного количества резидентов технопарка;
- 3) оказание необходимого количества сервисных услуг резидентам технопарка;
- 4) обязательное наличие в структуре технопарка:
  - центра внедрения технологий;
  - учебного центра;
  - центра сервисных услуг;
- 5) наличие резерва площадей для развития технопарка.
- 6) Доля производственных и офисных площадей, арендованных резидентами технопарка, организациями, предоставляющими сервисные

услуги, от общей производственной и офисной площади технопарка не должна быть меньше:

- 20% в первый год деятельности;
- 30% во второй год;
- 50% в третий и последующие годы деятельности.

7) Общая производственная и офисная площадь, занимаемая технопарком, должна быть не менее 2 тыс. кв. метров (в Республика Дагестан – 500 кв.м) в пределах обособленной территории (Воронежская область, Кемеровская область, Оренбургская область,, Республика Северная Осетия – Алания, Республика Дагестан).

В Челябинской области регламентируется **аккредитация инновационного технопарка** - признание организации в качестве инновационного технопарка, подтвержденное Свидетельством об аккредитации инновационного технопарка. Она проводится в целях обеспечения стимулирования инновационной деятельности (сроком до трех лет). Решение об аккредитации инновационного технопарка принимает координационный совет по вопросам инновационной деятельности.

4. Определяются **уполномоченные организации** в сфере создания и развития технопарков: наблюдательный совет (Технопарк «Обнинск», Калужская область), рабочая группа по разработке концепции и бизнес-плана создания технопарка (Курская область), рабочая группа по созданию и развитию технопарков (Оренбургская область, Иркутская область), комиссия по созданию технопарков (Воронежская область).

5. **Присвоение статуса технопарка** осуществляется:

- решением комиссии по формированию технопарков - в Воронежской области,
- постановлением Коллегии Администрации – в Кемеровской области,
- решением комиссии Правительства – в Оренбургской области,
- решением Правительства – в Республике Северная Осетия-Алания,



- министерством промышленности, транспорта и связи – в Республике Дагестан.

*Распространена государственная поддержка технопарков*

Так, введены **льготные ставки налогов**:

1) в Воронежской области - налог на прибыль для резидентов технопарков в размере 13,5 % в части, зачисляемой в областной бюджет,

2) в Кемеровской области для резидентов технопарков

1 - доля выручки которых от внедрения инновационного проекта (проектов) в общем объеме выручки составляет не менее 70 % и стоимость имущества, используемого для реализации инновационного проекта (проектов), составляет не менее 70 % от среднегодовой стоимости имущества за отчетный период:

- по налогу на имущество организаций - предоставляется освобождение от уплаты налога;

- по налогу на прибыль организаций - налоговая ставка налога, подлежащего зачислению в областной бюджет, снижается с 18 до 13,5 процента.

2 – при условии осуществления ими капитальных вложений в основные средства, используемые для добычи природного газа (метана) из угольных месторождений на территории Кемеровской области:

- налоговая ставка налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в областной бюджет, снижается с 18 до 13,5 процента;

- налоговая ставка по налогу на имущество организаций снижается с 2,2 до 0 процентов.

В ряде субъектов регламентируется **предоставление субсидий** технопаркам из средств регионального бюджета:

1) Денежные средства перечисляются организациям, отобранным на конкурсной основе, и предназначены для приобретения ими имущества (Ростовская область).

2) Субсидии из средств областного бюджета предоставляются резидентам технопарков для компенсации части процентной ставки по кредитам, полученным в кредитных организациях для реализации инвестиционных и (или) инновационных проектов. Решение о предоставлении субсидий принимается советом по инвестиционной и инновационной деятельности при Губернаторе (Кемеровская область).

3) Осуществляется предоставление субсидий за счет средств областного бюджета субъектам малого и среднего предпринимательства - производителям товаров, работ, услуг - резидентам технопарка в целях возмещения затрат, понесенных в связи с осуществлением ими инновационной деятельности (Самарская область).

4) Субсидии из областного бюджета предоставляются аккредитованным инновационным технопаркам в целях возмещения обоснованных и документально подтвержденных затрат, на приобретение производственного и (или) лабораторного оборудования для коллективного пользования, программного обеспечения, аренду площадей, предназначенных для реализации инновационных проектов, в том числе проектов в области нанотехнологий и наноматериалов. Решение принимается координационным советом по вопросам инновационной деятельности (Челябинская область).

5) Субсидии предоставляются на возмещение затрат по строительству водопроводных и канализационных сетей для технопарков организациями, находящимися в областной собственности (Калужская область).

В соответствии с нормативными правовыми актами конкретным технопаркам предоставляется государственная поддержка (за счет средств регионального бюджета) на период создания и деятельности технопарков (Кемеровская область, Калужская область, Мурманская область, Республика Мордовия, Санкт-Петербург). В Чувашской Республике осуществлено финансирование технопарка путем присвоения гранта.

В Республике Дагестан используются критерии присвоения статуса технопарка для предоставления ему государственной поддержки (включают критерии присвоения статуса технопарка и новые):

- размещение на территории технопарка не менее 5 резидентов технопарка;
- наличие испытательных лабораторий, опытных и экспериментальных производств, экономического подразделения;
- научно-техническое консультирование;
- наличие возможности информационного обеспечения инновационной деятельности и равного доступа к банкам и базам данных всех организаций, работающих в технопарке;
- наличие системы автоматизированного проектирования;
- наличие возможности подготовки и переподготовки кадров для инновационной деятельности в условиях рыночной экономики, включая целевое обучение для управления реализацией конкретных программ и проектов;
- наличие договора аренды помещений с базовой организацией технопарка.
- доля научной или научно-технической продукции и (или) услуг, связанных с этой деятельностью, должна составлять не менее 70 процентов всей выпускаемой продукции или оказываемых услуг.

**Результаты реализации пилотного проекта** в составе информационно-аналитических материалов представлены в виде:

- Итоговых сведений по сформированной пилотной площадке и реализуемых пилотных проектах (**раздел 2**);
- Информационных материалов по внедрению механизмов ЧГП ( типовые технологии реализации механизмов, реализуемых в ходе пилотного проекта) (**раздел 3**);
- Анализа результативности реализации пилотных проектов на основе итогов их мониторинга (**раздел 4**);

## **2. Общие сведения о пилотной площадке**

### **2.1. Наименование пилотной площадки**

Пилотная площадка для реализации пилотного проекта ЧГП с участием крупной коммерческой организации градообразующего и/или регионального значения во взаимодействии с образовательными учреждениями всех уровней профессионального образования и негосударственными некоммерческими организациями.

2.2. Головной участник пилотной площадки (полное наименование организации)

Старооскольский технологический институт (филиал) Федерального государственного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Национальный исследовательский технологический университет «МИСиС»

2.3 Состав организаций, взаимодействующих с головным участником пилотной площадки

В рамках пилотной площадки представлены следующие категории участников:

1. Образовательные учреждения. Участниками пилотного проекта являются три образовательных учреждения всех уровней профессионального образования:
  - a. СТИ НИТУ МИСиС как головной участник (образовательное учреждение высшего профессионального образования);
  - b. Государственное образовательное учреждение среднего профессионального образования «Оскольский политехнический колледж» (образовательное учреждение среднего профессионального образования);
  - c. Государственное образовательное учреждение начального профессионального образования Профессиональный лицей № 22 (образовательное учреждение начального профессионального образования).

2. Коммерческие организации. Участником пилотного проекта со стороны частного сектора выступает ООО Управляющая компания «Металлоинвест», которая является крупной коммерческой организацией градообразующего и регионального значения.

«Металлоинвест» – один из крупнейших горно-металлургических холдингов России:

- Владелец самых больших запасов железной руды в мире;
- Крупнейший производитель железорудной продукции в СНГ;
- Четвертый производитель железорудного сырья в мире;
- Единственный производитель металлизированного сырья в Европе;
- Пятый производитель стальной продукции в России.

Управляющая компания «Металлоинвест» создана с целью управления активами, консолидированными в рамках Холдинговой компании «Металлоинвест».

3. Некоммерческие организации. Участником пилотного проекта в качестве некоммерческой организации является Старооскольский местный общественный благотворительный фонд содействия развитию Старооскольского городского округа «Любимый город».

4. Представители государства и муниципального самоуправления. Содействуют осуществлению проекта Правительство Белгородской области и администрация Старооскольского городского округа, которые участвуют в финансировании пилотного проекта, содействуют в оформлении документации, регулируют и контролируют ход пилотного проекта на областном и муниципальном уровнях.

#### **2.4 Цели реализации пилотного проекта ЧГП**

Пилотный проект осуществляется путем создания инновационного научно-образовательного кластера в г. Старый Оскол на базе СТИ НИТУ МИСиС.

**Целями** создания инновационного научно-образовательного кластера являются:

- повышение качества подготовки специалистов социально и профессионально мобильных и конкурентоспособных на рынке труда;
- обеспечение инновационного характера развития образовательной, научно-исследовательской и опытно-конструкторской деятельности профессиональных учебных заведений, предприятий и организаций Старооскольского округа;
- интеграция образования, науки и производства;
- развитие учебной, материальной, методической и производственной базы учебных заведений научно-образовательного кластера.

## **2.5 Механизмы ЧГП, реализуемые в рамках пилотного проекта**

Проект создания инновационного научно-образовательного кластера предполагает комплекс мероприятий по следующим направлениям:

- Укрепление и развитие материально-технической базы СТИ НИТУ МИСиС для обеспечения уставной деятельности института и задач кластера;
- Создание инновационной научно-образовательной структуры, предполагающей взаимодействие образовательных учреждений всех уровней профессионального образования (НПО, СПО, ВПО);
- Создание Центра научных исследований и технопарка для организации и реализации инновационной научно-исследовательской и опытно-конструкторской деятельности.

Механизмы ЧГП пилотного проекта реализуются как часть мероприятий по созданию инновационного научно-образовательного кластера<sup>70</sup>. Данная схема соответствует целям и задачам пилотного проекта, и в реальных условиях представляется наиболее оптимальной.

---

<sup>70</sup>Строительство зданий для ОУ на основе инвестиционного договора – в рамках мероприятий по укреплению и развитию материально-технической базы СТИ НИТУ МИСиС; Создание образовательных центров или иных образовательных структур, направленных на осуществление программ в области подготовки и переподготовки кадров – в рамках мероприятий по созданию инновационной научно-образовательной структуры предполагающей взаимодействие образовательных учреждений всех уровней профессионального образования (НПО, СПО, ВПО);

В рамках формирования и развития инновационного научно-образовательного кластера реализуются следующие механизмы частно-государственного партнерства:

- a. Механизм частно-государственного партнерства в управлении имуществом образовательных учреждений и инвестиционной деятельности, связанной с профессиональным образованием: строительство зданий (сооружений) для образовательного учреждения на основе инвестиционного договора;
- b. Механизм частно-государственного партнерства в управлении содержательным компонентом профессионального образования: создание образовательных центров или иных образовательных структур, направленных на осуществление программ в области подготовки и переподготовки кадров;
- c. Механизм частно-государственного партнерства в организации научно-исследовательской и научно-практической деятельности образовательных учреждений: создание организационных структур, содействующих развитию в области науки и инноваций (создание технопарков).

### **3. Информационные материалы по внедрению механизмов ЧГП**

#### **3.1 Механизм 1. Строительство зданий (сооружений) для образовательного учреждения на основе инвестиционного договора**

Целью данного механизма является наращивание имущественных ресурсов для обеспечения уставной деятельности института и деятельности кластера.

Участники механизма: СТИ НИТУ МИСиС, ООО УК «Металлоинвест», Старооскольский местный общественный благотворительный фонд содействия развитию Старооскольского городского округа «Любимый город».

---

Создание организационных структур, содействующих развитию в области науки и инноваций (создание технопарков) – в рамках мероприятий по созданию Центра научных исследований и технопарка для организации и реализации инновационной научно-исследовательской и опытно-конструкторской деятельности.

В рамках данного механизма осуществляются следующие мероприятия:

1. Строительство физкультурно-оздоровительного комплекса;
2. Передача из муниципальной собственности в федеральную главного и учебного корпусов;
3. Строительство главного учебного корпуса;
4. Строительство общежития.

Мероприятия по реализации механизма представлен в таблице (см. Таблица 1).

**Таблица 1 План мероприятий**

<b>Наименование мероприятия</b>
<u>Мероприятия по управлению проектом в целом</u>
Согласование и утверждение концепции и плана мероприятий по формированию и развитию инновационного научно-образовательного кластера в г. Старый Оскол на базе СТИ МИСиС с участниками проекта
Создание рабочей группы по формированию и развитию инновационного научно-образовательного кластера в г. Старый Оскол на базе СТИ МИСиС
<u>Строительство физкультурно-оздоровительного комплекса «Студенческий»</u>
Строительство физкультурно-оздоровительного комплекса (ФОК) в рамках формирования единой базы инновационного научно-образовательного кластера в г. Старый Оскол на базе СТИ МИСиС
Ввести в эксплуатацию физкультурно-оздоровительный комплекс «Студенческий»
Завершить процедуру передачи из муниципальной собственности в федеральную собственность земельного участка и здания физкультурно-оздоровительного комплекса «Студенческий»
<u>Передача из муниципальной в федеральную собственность зданий учебного и главного корпусов и прилегающих земельных участков с последующей передачей НИТУ МИСиС в оперативное управление</u>
Оформление земельных участков и документов по передаче помещения главного корпуса СТИ МИСиС (по адресу: г. Старый Оскол, м-н Ольминского), учебного корпуса № 2 (по адресу: г. Старый Оскол, м-н Макаренко, 40-6), находящихся в муниципальной собственности, в федеральную собственность
Завершить процедуру передачи из муниципальной собственности в федеральную собственность земельных участков и зданий главного и учебного корпусов
<u>Реконструкция главного учебного корпуса</u>
Строительство главного корпуса СТИ МИСиС в г. Старый Оскол
Согласовать график финансирования строительства главного корпуса СТИ НИТУ МИСиС за счет средств ООО УК «Металлоинвест» в 2010-2011 гг.
<u>Строительство общежития</u>
Подготовка проектно-сметной документации для строительства общежития СТИ МИСиС
Сформировать пакет документов по выделению земельного участка под строительство общежития для передачи в федеральную собственность
Завершить формирование пакета документов по строительству студенческого



Наименование мероприятия
общежития СТИ НИТУ МИСиС и представить в Минобрнауки РФ для включения данного объекта в финансирование из средств федерального бюджета 2011 г.

Основные результаты по реализации мероприятий в рамках механизма ЧПП:

- Построен физкультурно-оздоровительный комплекс (финансирование: благотворительный фонд «Любимый город»);
- Здания главного и учебного корпусов переданы в оперативное управление НИТУ МИСиС (содействовали процессу передачи: Правительство Белгородской области и администрация Старооскольского городского округа);
- Завершаются проектно-сметные работы по общежитию (финансирование: Правительство Белгородской области).

### 3.2 Механизм 2. Создание образовательных центров или иных образовательных структур, направленных на осуществление программ в области подготовки и переподготовки кадров

Целью данного механизма является обеспечение повышение качества образовательных программ, проводимых образовательными учреждениями, сближение содержания образования с требованиями, выдвигаемыми компаниями частного сектора.

Участники механизма: СТИ НИТУ МИСиС, ООО УК «Металлоинвест», Оскольский политехнический колледж и Профессиональный лицей № 22.

Реализация механизма предполагает решение следующих задач:

- формирование материально-технической базы для осуществления образовательной деятельности;
- организация работы с трудовыми коллективами образовательных учреждений СПО и НПО по взаимодействию и сотрудничеству для формирования и развития инновационной научно-образовательной структуры на базе СТИ МИСиС;

- разработка и ввод в действие учебных планов, учитывающих особенности региона и возможности образовательных учреждений;
- разработка интегрированных учебных планов для организации многоуровневого обучения учащейся и студенческой молодежи;
- внедрение инновационной компетентностной модели подготовки специалистов;
- обеспечение прохождения учебно-ознакомительной и производственной практик на предприятиях, входящих в холдинг «Металлоинвест», для обучающихся и студентов образовательных учреждений, кластера на безвозмездной основе;
- обеспечение прохождения стажировки профессорско-преподавательского состава и научно-педагогических кадров на предприятиях холдинга «Металлоинвест».

Между предприятиями холдинга «Металлоинвест» и СТИ НИТУ МИСиС в настоящее время ведётся совместная работа по следующим направлениям:

- согласно учебному плану студенты проходят ознакомительную, производственную и преддипломную практику на предприятиях холдинга;
- ведущие специалисты предприятий участвуют в образовательном процессе института:
  - являются рецензентами программ учебных курсов;
  - являются рецензентами дипломных проектов и работ;
  - участвуют в работе ГАК.
- институт осуществляет повышение квалификации по заказу предприятий холдинга «Металлоинвест».

Большой интерес для холдинга представляет программа непрерывного образования: НПО – СПО – ВПО. Порядок взаимодействия образовательных учреждений НПО и СПО в рамках инновационного научно-образовательного кластера на базе СТИ НИТУ МИСиС разрабатывается.

Мероприятий по реализации механизма представлен в таблице (см. Таблица 2).

**Таблица 2 План мероприятий**

<b>Наименование мероприятия</b>
Согласование и утверждение концепции и плана мероприятий по формированию и развитию инновационного научно-образовательного кластера в г. Старый Оскол на базе СТИ МИСиС с участниками проекта
Создание рабочей группы по формированию и развитию инновационного научно-образовательного кластера в г. Старый Оскол на базе СТИ МИСиС
Рекомендовать ежегодное выделение средств головным вузом на финансирование учебно-лабораторного оборудования СТИ НИТУ МИСиС
Проработка вопроса взаимодействия с учреждениями НПО и СПО г. Старый Оскол в рамках инновационного научно-Образовательного кластера на базе СТИ МИСиС
Определить круг лиц для проработки вопроса и подготовки пакета документов в Минобрнауки РФ по включению в состав НИТУ МИСиС ФГОУ СПО «Оскольский политехнический колледж» от органов местного самоуправления г. Старый Оскол, департамента образования, культуры и молодежной политики области, НИТУ МИСиС, ОАО «ОЭМК», ФГОУ СПО «Оскольский политехнический колледж»
Уточнение расчетов по трудоустройству и потребности в рабочих кадрах с созданием системы кадрового заказа, подготовки и трудоустройства специалистов, выпускников образовательных учреждений, входящих в инновационный научно-образовательный кластер в г. Старый Оскол на базе СТИ МИСиС

Основные результаты по реализации мероприятий в рамках механизма ЧПП:

- Проводится реконструкция актового зала (финансирование: ОАО «ОЭМК»<sup>71</sup>);
- Завершена модернизация кафедры Металлургии и металловедения (финансирование: ОАО «ОЭМК»);
- В 2009 г. приобретено лабораторное и учебное оборудование на сумму 16,9 млн. руб. В 2010 г. объем финансирования на приобретение учебного и лабораторного оборудования составит порядка 25 млн. руб. (финансирование: НИТУ МИСиС);
- Подготовлены учебные планы по сокращенной форме обучения для студентов, окончивших политехнический колледж (совместная работа

<sup>71</sup> ОАО «ОЭМК» входит в холдинг Металлоинвест.

СТИ НИТУ МИСиС и ГОУ СПО «Оскольский политехнический колледж»);

- Студенты СТИ НИТУ МИСиС проходят практику на предприятиях, входящих в холдинг ООО «УК Металлоинвест» (финансирование и организация практики: ОАО «ОЭМК»);
- Ведущие специалисты ОАО «ОЭМК» участвуют в образовательном процессе института: являются рецензентами программ учебных курсов и дипломных проектов и работ, участвуют в работе ГАК.

### 3.3 Механизм 3. Создание организационных структур, содействующих развитию в области науки и инноваций (создание технопарков).

Целью данного механизма является создание благоприятных материальных, финансовых, организационно-экономических и правовых условий для повышения эффективности и коммерциализация результатов научно-исследовательской деятельности образовательных учреждений профессионального образования, развития инновационного предпринимательства, создания малых предприятий при участии преподавателей, научных сотрудников и обучающихся образовательных учреждений.

Участники механизма: СТИ НИТУ МИСиС, ООО УК «Металлоинвест».

Реализация механизма предполагает решение следующих задач:

- Формирование материально-технической базы для осуществления научно-инновационной деятельности;
- Создание на основе лабораторий СТИ НИТУ МИСиС совместно с предприятиями Центра научных исследований и научно-технологический парк для организации и реализации инновационной научно-исследовательской и опытно-конструкторской деятельности;

- Создание современной научно-лабораторной и экспериментальной базы для проведения научно-исследовательских и опытно-конструкторских разработок;
- Совершенствование системы подготовки научно-педагогических кадров для инновационной деятельности;
- Расширение участия студентов и аспирантов в подготовке и внедрении инновационных научно-исследовательских проектов и научных разработок на предприятиях Старооскольского округа.

Предпосылками для успешного достижения поставленных задач является существующий потенциал вуза.

Главными научными направлениями в деятельности института являются металлургия, металлургические проблемы машиностроения, материаловедение, экология и связанные с ними разделы естественных наук. Институт также проводит научно-исследовательские, опытно-конструкторские и инженерные работы в любых других направлениях.

Институт осуществляет научную деятельность:

- по государственным научным и (или) научно-техническим программам и договорам;
- по утвержденным Ученым советом института тематическим планам исследований, в т.ч. инициативным;
- по утвержденным российскими и (или) зарубежными организациями научным и научно-техническим программам и договорам;
- по коллективным и индивидуальным грантам российских и зарубежных организаций;
- по хозяйственным договорам с предприятиями, учреждениями и организациями любой формы собственности, в том числе иностранными;
- в рамках деятельности фонда поддержки научных исследований и разработок института и создаваемых при этом фонде организаций;
- в составе учебно-научных центров и юридических лиц, не входящих в структуру института.

Научно-исследовательская работа в институте проводится кафедрами, научными лабораториями, временными творческими коллективами, создаваемыми как в рамках института, так и совместно с другими организациями, а также иными структурными подразделениями института. В области научно-исследовательской работы институт сотрудничает с головным вузом. Объем научно-исследовательских работ стабильно растет на 94% ежегодно.

В институте работают двести пятьдесят преподавателей, около 70 % численности которых имеют ученые степени и звания. Научно-педагогический потенциал профессорско-преподавательского коллектива института позволяет решать задачи качественной подготовки специалистов, а также плодотворно трудиться над устранением технологических и экономических проблем предприятий нашего региона. Тому свидетельство ежегодные победы студентов СТИ МИСиС на международных, всероссийских и региональных предметных олимпиадах, а также контракты на выполнение хоздоговорных работ, заключенные с предприятиями Белгородской области и сопредельных регионов.

План мероприятий по реализации механизма представлен в таблице (см. Таблица 3).

**Таблица 3 План мероприятий**

<b>Наименование мероприятия</b>
Согласование и утверждение концепции и плана мероприятий по формированию и развитию инновационного научно-образовательного кластера в г. Старый Оскол на базе СТИ МИСиС с участниками проекта
Создание рабочей группы по формированию и развитию инновационного научно-образовательного кластера в г. Старый Оскол на базе СТИ МИСиС
Создать рабочую группу по реализации проекта технопарка в сфере высоких технологий на территории городского Старооскольского округа. Рабочей группе сформировать план мероприятий по наполнению технопарка проектами, реализуемыми малыми инновационными предприятиями с учетом потребностей ОАО «ОЭМК» и имеющейся научно-исследовательской базой СТИ НИТУ МИСиС
Представить согласованное предложение о подготовке единой заявки в ГК «РосНано» по инфраструктурному проекту «Создание наноцентра на территории Белгородской области»

Основные результаты по реализации мероприятий в рамках механизма ЧПП::

- создается рабочая группа по реализации проекта технопарка в сфере высоких технологий на территории Старооскольского городского округа (ответственные: НИТУ МИСиС, СТИ НИТУ МИСиС, Правительство Белгородской области);
- 20 преподавателей института получают именные стипендии ОАО «ОЭМК» в рамках проведения научных исследований (финансирование: ОАО «ОЭМК»);
- Активное участие в реализации проектов принимают студенты и аспиранты.

#### **1.4. Документы, регламентирующие юридическое оформление отношений между участниками пилотного проекта**

Документы, регламентирующие юридическое оформление отношений между участниками пилотного проекта в рамках реализации данного механизма, представлены в таблице (см. Таблица 4). Краткое содержание указанных документов приведено в разделе «Результаты реализации пилотного проекта».

**Таблица 4 Документы, регламентирующие юридическое оформление отношений между участниками пилотного проекта**

<b>Форма юридического оформления взаимодействия участников</b>
<u>Документы по управлению проектом в целом</u>
Распоряжение заместителя губернатора Белгородской области – руководителя аппарата губернатора области о создании рабочей группы
Соглашение о создании инновационного научно-образовательного кластера
Протокол решений, принятых на совещании 27.11.2008 г. по вопросу формирования и развития инновационного научно-образовательного комплекса в г. Старый Оскол на базе СТИ МИСиС
План мероприятий по формированию и развитию инновационного научно-образовательного кластера в г. Старый Оскол на базе СТИ МИСиС
Протокол №1 решений, принятых на заседании рабочей группы 22.12.2008 г. по вопросу формирования и развития инновационного научно-образовательного комплекса в г. Старый Оскол на базе СТИ МИСиС
Протокол №2 решений, принятых на заседании рабочей группы 04.08.2009 г. по вопросу формирования и развития инновационного научно-образовательного комплекса в г. Старый Оскол на базе СТИ МИСиС

<b>Форма юридического оформления взаимодействия участников</b>
Протокол №3 решений, принятых на заседании рабочей группы 30.03.2010 г. По вопросу формирования и развития инновационного научно-образовательного комплекса в г. Старый Оскол на базе СТИ НИТУ МИСиС
<u>Специфические документы (механизм 1)</u>
Документы, описывающие процедуру передачи учебного и главного корпусов из муниципальной в федеральную собственность (порядка 28 документов: постановлений, писем и т.п.)
<u>Специфические документы (механизм 2)</u>
Приказ о финансировании филиалов в 2010 г. по Программе создания и развития НИТУ МИСиС
Рабочий учебный план СТИ МИСиС (специальность Metallургия черных металлов, очная форма обучения на базе СПО)
<u>Специфические документы (механизм 3)</u>
Выписка из протокола заседания Ученого Совета СТИ НИТУ МИСиС (утверждение списка кандидатур аспирантов и соискателей на получение ежемесячной стипендии ОАО «ОЭМК»)
Письмо директора СТИ МИСиС в адрес управляющего директора ОАО «ОЭМК» (предоставление утвержденного Ученым Советом списка кандидатур на получение стипендии)
Положение о научно-образовательном центре «Мехатроника, микроэлектроника и системы управления»

## **2. Анализ результативности реализации пилотных проектов на основе результатов их мониторинга**

Мониторинг предусматривал проведение следующего перечня действий:

- оценка хода и результатов реализации пилотного проекта;
- выявление недостатков и отклонений в ходе реализации пилотного проекта для своевременного принятия мер коррекции;
- определение влияния пилотного проекта на повышение качества образовательных услуг, улучшение условий для научной и образовательной деятельности;
- обеспечение накопления информации, позволяющей выстраивать прогнозы социальных последствий и образовательных эффектов от реализации пилотного проекта.
- Задачами мониторинга являлись:



- оценка удовлетворенности участниками пилотного проекта ходом его реализации;
- оценка удовлетворенности учащихся и их родителей качеством образовательных услуг;
- оценка динамику развертывания пилотного проекта.

Оценка удовлетворенности качеством образовательных услуг осуществлялась путем опроса учащихся образовательных учреждений (участников пилотного проекта) и их родителей. В опросе приняли участие 98 учащихся 2-4 курсов СТИ НИТУ МИСиС и 24 родителя учащихся данного вуза.

Оценка удовлетворенности ходом реализации пилотного проекта осуществлялась путем опроса участников пилотного проекта. Главным участником (СТИ НИТУ МИСиС) были направлены письма в адрес участников пилотного проекта с просьбой оценить ход реализации пилотного проекта. Участниками были в ответ направлены письма с оценкой удовлетворенности ходом реализации пилотного проекта. Письма заверены подписью и печатью руководителя или уполномоченного лица.

Главным участником (СТИ НИТУ МИСиС) была заполнена анкета о ходе реализации пилотного проекта.

Результаты мониторинга позволяют следующим образом проанализировать результативность реализации пилотных проектов (п. 4.1, 4.2, 4.3, 4.4)

### **1.1. Оценка удовлетворенности участников пилотного проекта**

Главным участником пилотного проекта (СТИ НИТУ МИСиС) была заполнена анкета участника (Приложение 2), остальными участниками пилотного проекта были предоставлены письма с оценкой удовлетворенности ходом реализации пилотного проекта (Приложения 3-6).

Участники пилотного проекта, а именно Правительство Белгородской области, ООО УК «Металлоинвест», Администрация Старооскольского городского округа, СТИ НИТУ МИСиС, благотворительный фонд

«Любимый город» при создании на базе СТИ НИТУ МИСиС инновационного научно-образовательного комплекса отмечают слаженное взаимодействие между всеми участниками проекта.

Участники оценивают наличие основных и дополнительных договоров и соглашений как достаточное для реализации пилотного проекта.

В рамках реализации пилотного проекта:

- подписано соглашение между правительством Белгородской области, НИТУ МИСиС и УК Металлоинвест;
- создана рабочая группа по выполнению решений соглашения;
- подписано соглашение о сотрудничестве между ФГОУ ВПО «Финансовая академия при Правительстве Российской Федерации» и Старооскольский технологический институт (филиал) ФГОУ ВПО «Национальный исследовательский технологический университет «МИСиС».

Данные документы и приложения к ним описывают процедуры взаимодействия между участниками пилотного проекта.

СТИ НИТУ МИСиС как головной участник пилотного проекта отмечает, что большую помощь в информационной, консультационной и организационной поддержке участников пилотного проекта оказывает интернет ресурс «ЧГП в системе образования» <http://partner-fin.ru/>. На данном сайте проводятся консультации участников и всех заинтересованных лиц по реализации проектов ЧГП. Как участник пилотного проекта СТИ НИТУ МИСиС принимал участие в конференциях в Санкт-Петербурге – Финансовая академия, Москве – НИТУ МИСиС и проводил конференцию в Старом Осколе в которой приняли участие все участники проекта. На данных конференциях обсуждались вопросы и решались проблемы, возникающие при реализации проектов ЧГП. Отмечено, что консультационная и организационная поддержка участников пилотного проекта организована на высоком уровне.

Участники отмечают практическую значимость уже достигнутых и ожидаемых результатов. Это находит подтверждение и в результатах проведенного анкетирования среди студентов СТИ НИТУ МИСиС. И здесь хочется отметить, что достигнуты следующие результаты:

- улучшились условия для образовательной и научной деятельности;
- повысилось качество образовательной и научной деятельности;
- удовлетворяются потребности личности в ее интеллектуальном, культурном и нравственном развитии;
- усовершенствовалась материально-техническая база СТИ НИТУ МИСиС.

ООО УК «Металлоинвест» отмечает достижение следующих результатов в рамках реализации пилотного проекта, а именно:

- выпуск специалистов в объеме, необходимом для удовлетворения потребностей холдинга;
- возможность повышения квалификации и переподготовки сотрудников холдинга;
- сокращение затрат на привлечение специалистов из других регионов;
- возможность влиять на качество подготовки специалистов;
- возможность открытие новых специальностей и специализаций по заказу холдинга;
- возможность отбора перспективных специалистов со студенческой скамьи.

Правительство Белгородской области отмечает, что создаваемый на базе СТИ НИТУ МИСиС инновационный научно-образовательный комплекс окажет положительное влияние на:

- рост числа объектов специализированной инновационной инфраструктуры;
- рост числа малых инновационных предприятий с участием организаций науки и образования;

- реализацию образовательных проектов, связанных с опережающей подготовкой и переподготовкой;
- реализацию системы непрерывного образования;
- создание новых рабочих мест;
- увеличение числа организаций, выполняющих исследования и разработки.

Оценивая оперативность и эффективность решения возникающих в ходе реализации проекта организационных, технических проблем и сложностей, головной участник отметил: «Решение различных проблем возникающих в ходе реализации проекта происходит на разных уровнях: муниципальном, региональном, на уровне министерств и ведомств. Как показала практика реализации пилотного проекта - заинтересованность всех участников позволяет решать возникающие проблемы оперативно и эффективно вне зависимости от уровня и сложности этих проблем».

Целесообразно выделить следующие основные проблемы, возникающие при реализации проекта:

- отсутствие действенного механизма перехода от фундаментальных исследований через НИОКР к коммерциализации объектов интеллектуальной собственности;
- разрозненность и отсутствие эффективного взаимодействия элементов специализированной инновационной инфраструктуры;
- отсутствие у инициаторов инновационных проектов собственных ресурсов, необходимых на начальном этапе реализации проектов для коммерциализации объектов интеллектуальной собственности;
- низкая заинтересованность потенциальных инвесторов;
- дефицит специалистов, имеющих профессиональные знания и опыт в сфере коммерциализации достижений науки и техники;
- Особенности российского законодательства;
- Особенности структуры государственного управления.

В целом ход реализации проекта можно оценить по достигнутым результатам:

- построен физкультурно-оздоровительный комплекс;
- передан в федеральную собственность учебный корпус и земельный участок;
- обновлено и обновляется лабораторное и учебное оборудование;
- модернизирована кафедра металлургии и металловедения;
- используются в учебном процессе интегрированные учебные планы;
- проходят стажировку студенты на предприятиях холдинга ООО УК «Металлоинвест»;
- подготовлена проектная документация по строительству общежития.

На основании результатов опроса участников пилотного проекта, можно сделать вывод, что участники пилотного проекта удовлетворены ходом реализации пилотного проекта.

## **1.2. Оценка удовлетворенности учащихся и их родителей качеством образовательных услуг**

Результаты анкетирования показали, что более 70 % студентов и 80% родителей в целом удовлетворены качеством образовательных услуг. Значительная часть респондентов отмечают престижность обучения в СТИ НИТУ МИСиС. Студенты при выборе вуза для обучения руководствовались мнением, которое сложилось в целом о вузе, родители также отмечали хорошие возможности трудоустройства. Всех респондентов (как родителей, так и студентов) больше всего волнуют возможности трудоустройства.

Реализуемые проекты частно-государственного партнерства уже в настоящий момент оказали влияние на качество подготовки специалистов. Это видно из ответов о применении технических средств в процессе обучения, что в свою очередь невозможно было бы без укрепления материально-технической базы института.

Оценивая эффективность реализации как проектов в целом, так и отдельных направлений, студенты выразили уверенность в их практической

значимости в данный момент, а также то, что результат частного-государственного партнерства принесет выгоды и в будущем.

Выгоды от проектов ЧГП студенты оценили следующим образом:

По поводу выгод проекта ЧГП в области управления имуществом, 29,6 % респондентов считают, что повысилось качество образовательных услуг. В перспективе студенты ожидают увеличения возможности трудоустройства и качества образовательных услуг.

По поводу выгод проекта ЧГП в управления содержательным компонентом профессионального образования 25,3 % респондентов считают, что для студентов увеличились возможности для занятий научно-исследовательской деятельностью. В перспективе студенты ожидают увеличение возможностей трудоустройства и занятий научно-исследовательской деятельностью.

По поводу выгод проекта ЧГП по организации научно-исследовательской и научно-практической деятельности, 37,0% респондентов ответили, что в настоящее время увеличились возможности для занятий научно-исследовательской деятельностью. В перспективе студенты ожидают увеличение возможностей трудоустройства, повышения качества образовательных услуг и комфорта обучения.

Если рассматривать мнение респондентов о выгодах от проектов ЧГП в целом, то все респонденты отметили увеличение возможностей трудоустройства. Хотя около трети студентов в настоящий момент не видят для себя лично выгоды от реализации проектов ЧГП, хочется отметить, что наблюдается уменьшение числа респондентов, кто считает, что проекты не будут приносить выгоды в будущем. Это связано с тем, что часть проектов находится в стадии реализации и результаты только начинают проявляться в данный момент или проявятся в будущем.

Результаты проведенного анкетирования среди студентов СТИ НИТУ МИСиС и их родителей показали осведомленность о проектах частного-государственного партнерства и их значимость для респондентов.

Оценивая эффективность реализации как проектов в целом, так и отдельных направлений, респонденты выразили уверенность в их практической значимости в данный момент, а также то, что результат частного-государственного партнерства принесет выгоды и в будущем.

#### **1.4. Оценка результатов пилотного проекта**

В ходе мониторинга были проанализирован пакет документов по реализации пилотного проекта.

Принимая во внимание:

- цели и задачи создания развития инновационного научно-образовательного кластера,
- предоставленные документы, регламентирующие юридические отношения между участниками пилотного проекта,

был сделан вывод о достаточности основных и дополнительных договоров и соглашений, других документов для реализации пилотного проекта в настоящее время. Рассматриваемые документы позволяют не только анализировать ход проекта, но и оценить своевременность реализации запланированных мероприятий и степень реализации пилотного проекта.

Также в ходе мониторинга был проанализированы сроки реализации запланированных мероприятий по реализации пилотного проекта. Значительная часть мероприятий была осуществлена в запланированные сроки. Необходимо отметить, что мероприятия проекта ЧГП по укреплению и развитию материально-технической базы вуза активно реализуются. Мероприятия по созданию инновационной научно-образовательной структуры и центра научных исследований реализуются лишь частично, в большинстве своем находятся в стадии планирования, проработки вопросов финансирования и т.п.

В рамках формирования и развития инновационного научно-образовательного кластера реализуются три механизма частного-государственного партнерства. Механизмы ЧГП пилотного проекта реализуются как часть мероприятий по созданию инновационного научно-

образовательного кластера<sup>72</sup>. Степень реализации пилотного проекта по механизмам ЧГП:

Механизм частно-государственного партнерства в управлении имуществом образовательных учреждений и инвестиционной деятельности, связанной с профессиональным образованием: строительство зданий (сооружений) для образовательного учреждения на основе инвестиционного договора:

- Построен физкультурно-оздоровительный комплекс (финансирование: благотворительный фонд «Любимый город»);
- Здания главного и учебного корпусов переданы в оперативное управление НИТУ МИСиС (содействовали процессу передачи: Правительство Белгородской области и администрация Старооскольского городского округа);
- Завершаются проектно-сметные работы по общежитию (финансирование: Правительство Белгородской области).

Механизм частно-государственного партнерства в управлении содержательным компонентом профессионального образования: создание образовательных центров или иных образовательных структур, направленных на осуществление программ в области подготовки и переподготовки кадров;

- Проводится реконструкция актового зала (финансирование: ОАО «ОЭМК»<sup>73</sup>);
- Завершена модернизация кафедры Metallургии и металловедения (финансирование: ОАО «ОЭМК»);

---

<sup>72</sup>Строительство зданий для ОУ на основе инвестиционного договора – в рамках мероприятий по укреплению и развитию материально-технической базы СТИ НИТУ МИСиС;

Создание образовательных центров или иных образовательных структур, направленных на осуществление программ в области подготовки и переподготовки кадров – в рамках мероприятий по созданию инновационной научно-образовательной структуры предполагающей взаимодействие образовательных учреждений всех уровней профессионального образования (НПО, СПО, ВПО);

Создание организационных структур, содействующих развитию в области науки и инноваций (создание технопарков) – в рамках мероприятий по созданию Центра научных исследований и технопарка для организации и реализации инновационной научно-исследовательской и опытно-конструкторской деятельности.

<sup>73</sup> ОАО «ОЭМК» входит в холдинг Металлоинвест.



- В 2009 г. приобретено лабораторное и учебное оборудование на сумму 16,9 млн. руб. В 2010 г. объем финансирования на приобретение учебного и лабораторного оборудования составит порядка 25 млн. руб. (финансирование: НИТУ МИСиС);
- Подготовлены учебные планы по сокращенной форме обучения для студентов, окончивших политехнический колледж (совместная работа СТИ НИТУ МИСиС и ГОУ СПО «Оскольский политехнический колледж»);
- Студенты СТИ НИТУ МИСиС проходят практику на предприятиях, входящих в холдинг ООО «УК Металлоинвест» (финансирование и организация практики: ОАО «ОЭМК»);
- Ведущие специалисты ОАО «ОЭМК» участвуют в образовательном процессе института: являются рецензентами программ учебных курсов и дипломных проектов и работ, участвуют в работе ГАК.

Механизм частно-государственного партнерства в организации научно-исследовательской и научно-практической деятельности образовательных учреждений: создание организационных структур, содействующих развитию в области науки и инноваций (создание технопарков):

- создается рабочая группа по реализации проекта технопарка в сфере высоких технологий на территории Старооскольского городского округа (ответственные: НИТУ МИСиС, СТИ НИТУ МИСиС, Правительство Белгородской области);
- 20 преподавателей института получают именные стипендии ОАО «ОЭМК» в рамках проведения научных исследований (финансирование: ОАО «ОЭМК»);
- Активное участие в реализации проектов принимают студенты и аспиранты.

Проведя мониторинг динамики развертывания пилотного проекта можно сказать, что пилотный проект по созданию инновационного научно-

образовательного кластера находится в стадии наращивания материально-технической базы вуза (СТИ НИТУ МИСиС), а также планирования (частичной реализации) дальнейших мероприятий по реализации механизмов ЧГП в области управления содержательным компонентом образования и организации научно-исследовательской и научно-практической деятельностью.

### **1.5. Выводы по результатам мониторинга пилотного проекта**

В целом ход реализации пилотного проекта можно оценить как удовлетворительный. Результаты, полученные в ходе мониторинга пилотного проекта, свидетельствуют как об удовлетворенности участников пилотного проекта ходом его реализации, так и об удовлетворенности учащихся вуза и их родителей качеством образовательных услуг. Как участники пилотного проекта, так и студенты и их родители отмечают практическую значимость пилотного проекта.

Пакет документов по юридическому оформлению отношений участников пилотного проекта можно считать достаточным для реализации пилотного проекта в настоящий момент. Механизмы ЧГП в области управления имуществом реализуются в соответствии с запланированным графиком. Механизмы ЧГП по управлению содержательным компонентом профессионального образования и по организации научно-исследовательской и научно-практической деятельностью находятся в стадии планирования, проработки.

**Федеральное государственное образовательное  
учреждение высшего профессионального образования  
Финансовая академия при Правительстве  
Российской Федерации**

(в интересах Минобрнауки России)

**Методические материалы по результатам реализации  
пилотных проектов частно-государственного  
партнерства для дальнейшего распространения опыта  
среди региональных органов управления образованием**

**Проект: Разработка и апробация методического обеспечения  
внедрения современных механизмов частно-государственного  
партнерства (ЧГП) в профессиональном образовании, включая  
предложения по нормативному правовому обеспечению их  
внедрения**

**Москва 2010**

Участие в реализации проектов представителей НПО и СПО определяет ряд рисков их реализации. Применительно к указанным участникам правомерно рассматривать следующие группы рисков:

- специфичные риски, препятствующие достижению позитивного эффекта, ожидаемого учреждениями начального и среднего профессионального образования от участия в проекте;
- общие проектные риски, полностью или частично препятствующие достижению целей проекта, в том числе риски, связанные со спецификой механизмов ЧГП;
- риски налоговых последствий

Риски указанных участников проекта исследованы с учетом следующих факторов:

- а) Меньший масштаб деятельности, низкая активность и недостаточный опыт взаимодействия учреждений НПО и СПО с субъектами частного предпринимательства в части создания и реализации механизмов ЧГП относительно учреждений высшего профессионального образования.

Это определяет целесообразность участия учреждений НПО и СПО в разработке и реализации механизмов ЧГП совместно с головным участником проекта – учреждением высшего профессионального образования. Совместное участие предполагает ведущую роль ВУЗа во взаимодействии с субъектами частного предпринимательства при разработке и развитии механизмов ЧГП, но эта деятельность осуществляется с учетом интересов учреждений НПО и СПО и с участием их представителей. Участие учреждений НПО и СПО в реализации механизмов ЧГП может осуществляться при этом как на основе трехсторонних договоров, так и на основе субподрядных договоров с ВУЗом как с головным участником.

- b) С учетом вышесказанного, реальное участие учреждений НПО и СПО в механизмах ЧГП в пилотном проекте на начальных этапах, как правило, ограничено рамками создания ступенчатой сквозной системы профессионального образования на основе согласования учебных планов с ВУЗом - головным участником проекта.
- c) С учетом перспектив развития учреждений НПО и СПО на рынке образовательных услуг, необходимости согласования их потенциала с задачами инновационного научно-образовательного кластера, требуется включение указанных учреждений в структуру управления созданием кластера, в том числе в реализуемые при этом другие механизмы ЧГП (укрепление материально-технической базы, развитие научно-внедренческой деятельности, создание фонда целевого капитала, фонда стипендий и грантов).
- d) В условиях постоянного недофинансирования развития учреждений НПО и СПО из бюджетных источников основным источником финансирования развития учреждений НПО и СПО как участника научно-образовательного кластера становятся внебюджетные источники.

Представленная система рисков была подготовлена на основе анализа и обобщения практики пилотных проектов ЧГП, реализованных в рамках создания инновационного научно-образовательного кластера на базе СТИ МИСиС в г. Старый Оскол.

Указанные риски, связанные с участием учреждений начального и среднего профессионального образования в реализации пилотного проекта, приведены в таблице (см. Таблица 5) и в тексте под таблицей. Также в обозначенной выше таблице приводится система мероприятий по управлению указанной системой рисков.

**Таблица 5 Специфичные и общие риски учреждений начального и среднего профессионального образования в связи с участием в реализации пилотного проекта**

№ п/п	Риски	Описание рисков	Возможные последствия реализации рисков в пилотном проекте	Меры по предотвращению и нейтрализации рисков
1	Специфичные риски учреждений начального и среднего профессионального образования в связи с участием в проекте			
1.1.	Недостаточность средств для финансирования задач развития, связанных с участием в создании инновационного научно-образовательного кластера.	<p>В связи с реализацией проекта учреждения НПО и СПО должны нести затраты:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– на развитие материально-технической базы и подготовку к участию в научно-внедренческой деятельности;</li> <li>– на совершенствование образовательной компоненты;</li> <li>– на повышение квалификации и стимулирование преподавательского состава;</li> <li>– на организационные мероприятия по проекту.</li> </ul> <p>Решение указанных задач требует дополнительного финансирования, которое должно осуществляться преимущественно из бюджетных источников.</p>	Несоответствие потенциала учреждений НПО и СПО задачам научно-образовательного кластера ограничивает возможность их участия в развитии с использованием ЧГП.	<p>Разработка и реализация мероприятий обеспечивающих включение учреждений НПО и СПО в состав участников инновационного научно-образовательного комплекса и структуру управления им.</p> <p>Обеспечение совместно с ВУЗом расширения участия в проектах ЧГП в рамках научно-образовательного комплекса в области:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– образовательных услуг для подготовки и переподготовки кадров,</li> <li>– научно-внедренческой деятельности;</li> <li>– создания фонда целевого капитала,</li> <li>– создания фонда стипендий и грантов для стимулирования лучших студентов и преподавателей.</li> </ul> <p>Разработать с ТЭО программы развития инфраструктуры учреждений НПО и СПО в качестве компоненты научно-образовательного комплекса.</p>
1.2.	Недостаточный уровень участия в механизмах ЧГП в рамках создания инновационного научно-образовательного кластера.	С учетом отмеченной в начале раздела специфики, совместная с головным участником проекта реализация ЧГП в условиях приоритетности интересов ВУЗов, может приводить к возникновению конфликта интересов между образовательными учреждениями разного уровня.	Низкий уровень участия в ЧГП, недоучет интересов учреждений СПО и НПО при реализации конкретных механизмов ЧГП в проекте.	<p>Подготовить и реализовать план мероприятий по включению в состав участников инновационного научно-образовательного комплекса учреждений НПО и СПО, в том числе:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– обеспечить представительство учреждений НПО и СПО в структуре управления</li> </ul>

№ п/п	Риски	Описание рисков	Возможные последствия реализации рисков в пилотном проекте	Меры по предотвращению и нейтрализации рисков
		<p>Не эффективность самостоятельного использования и развития механизмов ЧГП, в связи:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– несопоставимо меньшими масштабами деятельности и располагаемыми ресурсами (финансовыми, образовательными, материально-техническими, научно-внедренческими) относительно головного участника проекта;</li> <li>– низкой активностью и незначительным опытом взаимодействия с субъектами частного сектора в части разработки и реализации механизмов ЧГП.</li> </ul>	<p>Слабая заинтересованность частных субъектов к реализации ЧГП с образовательными учреждениями данного уровня.</p> <p>Учреждениям СПО и НПО сложно самостоятельно реализовывать программу конкурентного развития через ЧГП с учетом ограниченности своих ресурсов и возможностей.</p>	<p>указанным комплексом в целях учета и синхронизации интересов, совместного участия в ЧГП с ВУЗом – головным участником;</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– обеспечить участие органов государственной власти в управлении проектом для согласования его целей с приоритетами социально-экономического развития РФ, предотвращения конфликтов интересов между участниками ЧГП;</li> <li>– использовать практику трехсторонних или субподрядных договоров с головным участником при совместной реализации ЧГП.</li> </ul> <p>Обеспечить подготовку руководителей и ведущих специалистов учреждений НПО и СПО в области разработки и применения механизмов ЧГП.</p>
1.3.	<p>Недостаточная готовность кадрового потенциала учреждений НПО и СПО к дальнейшему самостоятельному решению задач инновационного развития на основе механизмов ЧГП.</p>	<p>Повышение требований и нагрузки на кадровый состав в условиях ограниченной мотивации, в том числе:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– повышение требований к персоналу в связи с участием в проекте (способность привлекать внебюджетные источники финансирования; повышать конкурентоспособность образовательной компоненты; развивать исследовательскую и инновационную деятельность);</li> <li>– увеличение дополнительной нагрузки на работников.</li> </ul>	<p>Неготовность кадрового потенциала образовательных учреждений решать задачи своего развития на основе ЧГП может привести к отторжению идей развития и неполному достижению целей пилотного проекта.</p>	<p>Активизация участия учреждений НПО и СПО в совместных с головным участником (ВУЗом) проектов ЧГП в рамках создания научно-образовательного комплекса.</p> <p>Формирование в рамках ЧГП действенных стимулов для повышения квалификации преподавательского состава, в том числе на основе грантов.</p> <p>Подготовка руководителей и ведущих специалистов учреждений НПО и СПО по вопросам разработки и применения ЧГП в образовательной деятельности.</p> <p>Вовлечение преподавательского состава в научно-исследовательскую и внедренческую деятельность.</p>

№ п/п	Риски	Описание рисков	Возможные последствия реализации рисков в пилотном проекте	Меры по предотвращению и нейтрализации рисков
2.	Общие проектные риски, в том числе общие риски в связи с реализацией механизмов ЧПП			
2.1.	Неэффективное управление пилотным проектом в среднесрочной перспективе с учетом задач его развития	По мере развития проекта необходима адаптация механизмов управления им с учетом расширения задач до уровня создания научно-исследовательского кластера. Используемые на начальной стадии проекта формы управления на основе локальных двусторонних договоров участников становятся не эффективными. Требуется совершенствование структуры управления проектом для обеспечения его дальнейшего развития в среднесрочной перспективе (3-5 лет).	Отсутствие дальнейшего эффективного развития пилотного проекта с учетом задач создания инновационного научно-образовательного кластера. Несогласованность результатов локального использования механизмов ЧПП относительно задач формирования научно-образовательного кластера. Как следствие, неполное и неэффективное достижение целей проекта, низкая эффективность использования потраченных ресурсов.	Совершенствование механизмов управления проектом, в том числе: – совершенствование механизмов централизованного управления развитием ЧПП на основе единого центра управления с участием государства и других заинтересованных сторон; – обеспечение среднесрочной программы формирования инновационного научно-образовательного комплекса, отдельных подпрограмм с ТЭО, отражающих использование конкретных механизмов ЧПП; – внедрение проектного управления по каждому ЧПП; – дальнейшая активизация взаимодействия с предприятиями и организациями в целях диверсификации образовательных и научно-внедренческих услуг.
2.2.	Ненадлежащее оформление отношений и обязательств участников проекта.	Правовые риски в связи с ненадлежащим правовым оформлением договоренностей и взаимных обязательств участников проекта, невозможностью обеспечить принудительное исполнение сделок и обязательств участниками и контрагентами.	Ненадлежащее правовое оформление отношений между участниками проекта могут привести к последующему неисполнению обязательств участниками и их контрагентами в рамках пилотного проекта, что в свою очередь может повлечь срыв реализации планируемых проектов, снижение уровня полученных доходов.	Формализация в рамках действующего нормативно-правового поля процедур управления проектом для обеспечения юридической правомочности принимаемых участниками обязательств в рамках развития научно-образовательного комплекса и реализуемых в этой связи проектов ЧПП. Мониторинг исполнения принятых обязательств организаций-участников и их контрагентов в рамках пилотного проекта. Установление для контрагентов штрафных санкций, соизмеримых с возможными убытками от



№ п/п	Риски	Описание рисков	Возможные последствия реализации рисков в пилотном проекте	Меры по предотвращению и нейтрализации рисков
				неисполнения обязательств.
2.3.	Риски в связи с ограничениями, вытекающими ранее (до выхода Бюджетного кодекса в редакции 04.05.2010) из правового статуса государственных бюджетных образовательных учреждений.	<p>Необходимость преодоления последствий ограничений на распоряжение имуществом и финансовыми ресурсами, вытекающих из организационно-правового статуса государственных образовательных учреждений, действующих до введения новой редакции БК и статуса автономных учреждений.</p> <p>Несоответствие долгосрочного характера взаимоотношений ОУ с частными инвесторами и краткосрочным бюджетным планированием.</p> <p>Ограничения институционального и правового характера, обусловленные неполнотой или отсутствием нормативно-правового обеспечения реализации ЧПП, частных инвестиций в образование, отсутствием системы стимулирования инвестиций в образование.</p> <p>Возможная противоречивость и неоднородность интересов государства, представленных в проекте различными органами государственной власти и местного самоуправления.</p>	Неготовность образовательных учреждений и субъектов предпринимательской деятельности реализовать новые возможности в связи с изменением государственного подхода к регулированию деятельности государственных и муниципальных ОУ могут привести к ограниченному применению механизмов ЧПП, незаинтересованности сторон в развитии ЧПП.	<p>Совершенствование структуры управления образовательными учреждениями с учетом новых возможностей («корпоратизация» систем управления, повышение уровня маркетинговой, финансовой и управленческой подготовки руководства и ведущих специалистов).</p> <p>Подготовка кадров образовательных учреждений к разработке и реализации различных механизмов ЧПП.</p> <p>Расширение активности и глубины взаимодействия образовательных учреждений с субъектами предпринимательской деятельности.</p>
2.4.	Ухудшения конъюнктуры рынка	Неблагоприятные изменения конъюнктуры рынка и экономики (снижение деловой активности и покупательской способности населения, стагнация экономики; изменения курсов валют и процентных ставок, котировок ценных бумаг, цен на товарных рынках)	Кризисные явления в экономике ведут: – к уменьшению доходов образовательных учреждений; – задержке сроков реализации проекта, вследствие неисполнения или задержки исполнения	Повышение конкурентоспособности участников за счет реализации пилотного проекта, создания инновационного научно-образовательного комплекса и коммерциализации его научно-внедренческого потенциала, диверсификации НИР и

№ п/п	Риски	Описание рисков	Возможные последствия реализации рисков в пилотном проекте	Меры по предотвращению и нейтрализации рисков
		и др.)	обязательств; – снижению спроса и стоимости услуги научно-образовательного комплекса.	образовательных услуг. Мониторинг спроса на образовательные и научно-исследовательские услуги.
2.5.	Социально-политические риски			
2.5.1	Ухудшение финансирования социально-экономических задач в условиях глобального экономического кризиса	Изменение социально-политических приоритетов государства, снижение финансирования социально-экономических задач, в том числе расходов на образование. Невыполнение государственного заказа по объемным и качественным характеристикам в области НИР и образования.	Рост потребности во внебюджетном финансировании. Снижение привлекательности механизмов ЧПП в образовании. Снижение спроса на образовательные услуги, научно-исследовательские работы, подготовку и переподготовку кадров со стороны реального сектора экономики.	Мониторинг состояния спроса на образовательные и научно-исследовательские услуги, социально-экономических приоритетов в области образования. Совершенствование механизмов управления пилотным проектом с представительством интересов его участников. В целях увеличения объема внебюджетного финансирования расширение механизмов ЧПП в направлении реализации научно-исследовательской и внедренческой деятельности, стимулирования лучших студентов и преподавателей за счет фонда стипендий и грантов.
2.5.2	Снижение качества жизни населения и деловой активности, социальная неустойчивость	Снижение качества жизни населения, нарушение социально-политической стабильности, конституционных прав населения, обеспечивающих всеобщую доступность образования.		
2.5.3	Влияние демографического спада	Очередной демографический спад ведет к падению до 2020г. числа учащихся в системе профессионального образования, обостряет конкуренцию на рынке образовательных учреждений.	Снижение спроса на образовательные услуги со стороны населения в условиях обострения конкуренции на рынке образовательных услуг ведет к снижению загрузки и эффективности использования инфраструктуры образовательных учреждений, в конечном итоге влечет выпадающие доходы.	Вовлечение в ЧПП новых частных субъектов. Информационная и PR поддержка проекта путем реализации комплекса мер, направленных на формирование позитивного имиджа, на привлечение частных партнеров для участия в ЧПП, учащихся.