

**Федеральное государственное образовательное учреждение
высшего профессионального образования
Финансовая академия при Правительстве
Российской Федерации**

(в интересах Минобрнауки России)

**Хрестоматия
по вопросам развития ЧГП**

Для управленцев некоммерческих организаций

Проект: Разработка и апробация методического обеспечения внедрения современных механизмов частно-государственного партнерства (ЧГП) в профессиональном образовании, включая предложения по нормативному правовому обеспечению их внедрения

Москва 2010

Содержание

- 1) Миркин Я.М., Федотова М.А., Жукова Т.В., Кудинова М.М., Логинов А.А., Бахтараева К.Б., Левченко А.В. Взаимодействие государства и бизнеса, частно-государственное партнерство как фактор инновационного развития// «Совершенствование механизмов управления комплексными программами и проектами в социальной сфере» Дирекция социальных программ Института современного развития (ИНСОР) при поддержке Минобрнауки России, Москва, 2010
- 2) Миркин Я.М. О создании эндаумент-фонда
- 3) Соглашение от 16.06.2009 г. государственно-корпоративном партнерстве в целях образования кластера в сфере информационных технологий Республики Татарстан
- 4) Правительство Архангельской области от 30 июня 2009 г. N 33-рп «О создании некоммерческой организации «Фонд целевого капитала содействия созданию и развитию Северного (Арктического) Федерального Университета им. М.В.Ломоносова»
- 5) Положение о порядке создания, реорганизации, ликвидации и управления муниципальными унитарными предприятиями и муниципальными учреждениями в городе Новосибирске, утв. Решением городского Совета Новосибирска от 09.04.2003 N 234 (ред. от 23.12.2009, с изм. от 17.02.2010)
- 6) Положение о технопарках, создаваемых на земельных участках, находящихся в государственной собственности, расположенных на территории Свердловской области, утв. Постановлением Правительства Свердловской области от 08.07.2003 N 410-ПП (ред. от 12.11.2008)

Статья 1

Взаимодействие государства и бизнеса, частно-государственное партнерство как фактор инновационного развития

Заведующий отделом международных рынков капитала ИМЭМО РАН Миркин Я.М., Проректор по научной работе Финакадемии Федотова М.А., доцент кафедры «Ценные бумаги и финансовый инжиниринг» Финакадемии Жукова Т.В., доцент кафедры «Ценные бумаги и финансовый инжиниринг» Финакадемии Кудинова М.М., старший научный сотрудник отдела международных рынков капитала ИМЭМО РАН Бахтараева К.Б., научный сотрудник отдела международных рынков капитала ИМЭМО РАН Левченко А.В.

(Опубликовано в Сборнике статей: «Совершенствование механизмов управления комплексными программами и проектами в социальной сфере» // Дирекция социальных программ Института современного развития (ИНСОР) при поддержке Минобрнауки России, Москва, 2010 год).

Финансирование инновационного развития экономики является важнейшей задачей государства, определяющей специфику государственных финансов в современных условиях. Традиционно данная сфера тяготеет к бюджетному финансированию, что влечет за собой множество проблем: низкая оперативность и восприимчивость к

модернизации, новым технологиям, невысокая эффективность использования государственных ресурсов.

Развитие института частно-государственного партнерства (ЧГП) является одним из альтернативных механизмов решения проблем финансового обеспечения инновационного развития экономики. Об этом свидетельствует опыт стран ЕС. Через механизмы ЧГП в этих странах уже давно успешно решаются вопросы управления и финансирования комплексных инновационных проектов.

ЧГП определяется как система долгосрочных отношений между государством и субъектами частного сектора экономики по реализации проектов на основе объединения ресурсов и распределения доходов/ неимущественных выгод, расходов и рисков. Применение ЧГП является альтернативой финансирования инноваций только через бюджетный механизм с привлечением государственных займов. Коммерчески ориентированные компании, специализирующиеся в выполнении конкретных работ и услуг, имеют больше возможностей в поддержании высокого квалификационного уровня персонала, развитии материально-технической базы. Все это повышает эффективность использования бюджетных средств в финансировании инновационной деятельности.

Не случайно, о курсе на целенаправленное развитие механизмов ЧГП в инновационной сфере заявляют практически все страны-члены ЕС. Однако наибольший интерес представляет опыт следующих 4 государств: Великобритании, Германии, Франции, Италии – крупнейших экономик Евросоюза.

Великобритания

1. Место ЧГП в инновационном развитии экономики

Учитывая англо-саксонскую традицию высокой концентрации частного капитала в стратегических отраслях экономики, развитие инновационной сферы в Великобритании в высокой степени зависит от частного капитала.

При этом необходимость модернизации и важность повышения эффективности расходов государства за последние 20 лет выразилась в значительном распространении механизмов ЧГП.

Широкая практика использования механизмов ЧГП оправдана тем, что строительство и финансирование объектов для государственных нужд, ведение НИОКР осуществляется на внебюджетной основе, в случае, когда средства на эти цели не предусмотрены в бюджете. Таким образом, текущие расходы государства (фиксированные платежи частному партнеру за оказываемые им услуги) замещают капитальные бюджетные расходы. В частности, использование ЧГП помогает как Великобритании, так и другим государствам ЕС, соответствовать экономическим критериям Маастрихтского соглашения¹.

2. Формы реализации ЧГП в инновационной сфере

В Великобритании в целях обеспечения нужд инновационной сферы выделяют такие формы ЧГП, как: **частная финансовая инициатива, соглашение о партнерстве, генеральные подряды**. При этом наибольшее развитие получила такая форма ЧГП, как частная финансовая инициатива (PFI).

Частная финансовая инициатива

Применение частной финансовой инициативы для реализации проектов в инновационной сфере отличается ведущей ролью частного партнера. Государство лишь устанавливает общие характеристики необходимого продукта (решения), контролирует использование полученных результатов работ (НИОКР) и обязуется осуществлять платежи в течение определенного периода времени, как правило, срока эксплуатации активов (полученных результатов НИОКР), в то время как партнер определяет конкретные механизмы и пути решения задачи. Это предполагает своеобразную схему распределения рисков и прибыли участниками ЧГП.

Частные партнеры несут значительные риски, связанные с завершением разработки и производства объекта в соответствии с техническим заданием и его последующим функционированием. Именно поэтому в Великобритании распространены разнообразные схемы их финансирования через коммерческие банки на начальной стадии, исходя из оценки уровня корпоративного риска частных партнеров (на стадии разработки), затем под гарантии государства или производителей (на стадии использования объекта).

Развит механизм финансирования коммерческих банков, выдающих такие кредиты частным партнерам, что позволяет снизить процентные ставки по кредитам для заемщиков (выпуск облигаций, гарантированных государством, использование компаний специального назначения² (SPV)).

Интерес частного партнера к участию в реализации совместного комплексного инновационного проекта через механизмы ЧГП подкрепляется также предоставлением частному партнеру права извлечения прибыли в результате коммерциализации временно свободных или избыточных активов, являющихся предметом PFI.

¹ Маастрихтские соглашения, подписанные в 1992 году странами ЕС, установили пять критериев, которым должны удовлетворять страны, вступающие в зону евро (уровень бюджетного дефицита, государственного долга, инфляции, курса национальной валюты, долгосрочных процентных ставок по государственным облигациям).

² В большинстве случаев SPV является лизингодателем и собственником проекта (оборудования). На балансе SPV отражаются все операции по проекту частных партнеров – производителей оборудования. Концентрации оборудования и вложений в рамках проектов с использованием ЧГП на балансах промышленных компаний было бы неблагоприятным для балансовой структуры активов и обязательств в то время как фактически они являются лизингодателями соответствующего оборудования. Для реализации PFI в гражданской сфере активно используются с целью надлежащей выработки, концентрации и обеспечения исполнений контрактных обязательств финансового и нефинансового типов между всеми участниками проекта. При этом довольно частым является создание двух SPV, первая из которых отвечает за проект до стадии завершения строительства (производства) оборудования, а вторая – с началом его эксплуатации.

Использование PFI в Великобритании предполагает обслуживание и эксплуатацию объекта соглашения в течение определенного периода или всего срока службы. Срок аренды объектов соглашения может быть равен или менее срока их эксплуатации в зависимости от степени приемлемости рисков для частного сектора по каждому отдельному проекту. В первом случае применяется схема финансового лизинга с полным возмещением расходов, во втором случае по окончании срока лизинга привлекается небанковское финансирование под обеспечение активами, генерирующими доход³.

Соглашения о партнерстве

Соглашения о партнерстве заключаются между уполномоченными органами государственной власти и его ключевыми поставщиками и устанавливают принципы и механизмы долгосрочного сотрудничества. В отличие от PFI, соглашения о партнерстве не содержат четких требований к качеству предлагаемого к получению продукта (услуг), а включают общий перечень возможных областей сотрудничества. В указанных областях частный партнер ищет возможности для инноваций и повышения эффективности. Соглашения о партнерстве, как правило, включают два типа документов – **принципы сотрудничества** и **рамочное соглашение**. Государство выбирает частного партнера для решения комплексной инновационной задачи, а частный партнер в свою очередь привлекает субподрядчиков для выполнения отдельных задач НИОКР с использованием наиболее оптимальных механизмов ЧГП по своему усмотрению.

Генеральные подряды в строительной сфере

Данная форма ЧГП была избрана с целью оптимизации и экономии затрат на осуществление работ нестандартного характера, необходимых для успешной реализации инновационного проекта. Частному партнеру предоставляется генеральный подряд на выполнение работ, а также передается функция по комплексному управлению логистическими процессами в данной сфере. Данная форма ЧГП предполагается к использованию в случаях, когда частная финансовая инициатива является неприемлемой или неэффективной. Область применения данного механизма ЧГП ограничивается сферой конструкторских работ, созданием промышленных образцов и их испытаниями. Однако задача, возлагаемая на частного партнера (генерального подрядчика), носит комплексный характер, и включает в себя: организацию работ с привлечением широкого перечня субподрядчиков, организацию закупки активов, необходимых для выполнения проекта.

Германия

В отличие от стран с англо-саксонской моделью рыночной экономики, характеризующихся высоким уровнем участия частного капитала в финансировании инноваций (в том числе через механизм частной финансовой инициативы), в Германии стимулы по применению механизмов ЧГП в инновационной сфере создаются централизованно и под большим контролем государства.

В целях развития практики государственно-частных проектов в инновационной сфере и привлечения частного капитала в общественный сектор экономики под контролем Министерства финансов (Bundesministerium der Finanzen) и Министерства транспорта, строительства и городского хозяйства ФРГ (Bundesministerium für Verkehr, Bau und Stadtentwicklung) была создана специальная консультационная **компания «Частно-государственные партнерства в Германии»** (ÖPP Deutschland AG, Partnerschaften Deutschland). Она оказывает содействие государственным заказчикам в реализации проектов ЧГП.

Наиболее популярной областью реализации проектов частно-государственного партнерства является управление имуществом научно-исследовательских комплексов.

Характеристика механизмов ЧГП

Указанные выше проекты ЧГП реализуются через механизмы Эксплуатационной модели частно-государственного партнерства (PPP-Inhabermodell)⁴, которая предполагает заключение между участниками серии контрактов, регламентирующих различные аспекты взаимодействия. Характеристика механизмов представлена ниже.

Основное содержание. Объектом проекта является строительство или модернизация (реконструкция) недвижимого имущества научно-исследовательских комплексов на долгосрочной основе (15-20 лет) без возможности досрочного расторжения. Схематично – см. **Ошибка! Источник ссылки не найден.**

Обязанности частного партнера. В круг обязательств частного партнера входят проектирование, строительство, финансирование, эксплуатация имущественных объектов и передача государственному партнеру вновь созданного имущества.

Обязанности государственного партнера. В круг обязательств государственного партнера (министерства, ведомства или иного уполномоченного органа) входит выплата вознаграждения на возмещение всех инвестиционных затрат, а также расходов на содержание зданий и сооружений, включая премию за риск и маржу.

Распределение прав собственности. Право собственности на земельный участок, а также на возводимые (реконструируемые) здания и сооружения как в течение срока реализации проекта, так и по его окончании принадлежат государственному партнеру.

3 Bradford Marc. The British Model of Private Finance Initiative and Public-Private Partnership Ten Years Later: Toward International Extension in the Defense Sector? - Journal of Structured & Project Finance; Fall 2001, Vol. 7 Issue 3, p61, 11p.

4 PPP im öffentlichen Hochbau. Band II: Rechtliche Rahmenbedingungen. Teilband 1: Zusammenfassung, Vertragsrechtliche Grundlagen, Bundes- und Landeshaushaltsrecht, Kommunalrecht, August 2003. P. 20-21

Оформление договорных отношений. Отношения в рамках частно-государственного партнерства оформляются через совокупность договоров подряда (проектирование, строительство, эксплуатация), займа (финансирование) и купли-продажи (в случае передачи вновь возведенного имущества).

Распределение рисков. Риски, возникающие на стадиях проектирования, строительства и финансирования, ложатся на частного партнера, а риск контрагента на стадии эксплуатации и передачи имущества относится на государственного партнера.

Рисунок 1. Механизм ЧГП по Эксплуатационной модели



Место ЧГП в развитии инновационной сферы

До середины 2000-х гг. политические и правовые факторы сдерживали развитие частно-государственного партнерства во Франции. После второй мировой войны в данной стране проводилась последовательная политика сильного государственного участия в экономике, и практически все инфраструктурные и инновационные проекты реализовывались в государственном секторе экономики, при использовании концессий предпочтение отдавалось государственным, а не частным компаниям.

Одним из немногих исключений было заключение государством с компаниями частного сектора долгосрочных договоров МЕТР (*marchés d'entreprises de travaux publics*). Несмотря на преимущества финансирования инновационных и инфраструктурных проектов данным способом (отсутствие первоначальных затрат у государства, выплата вознаграждения исполнителям частями в течение длительного периода времени), МЕТР критиковались за повышенные платежи государства, покрывающие высокий уровень издержек (с том числе связанных с привлечением капитала) частных партнеров. МЕТР фигурировали в политических скандалах, связанных с расходом бюджетных средств, и в конечном итоге были упразднены, а законодательство о государственных закупках было дальнейшим образом ужесточено. Использование ГЧП через заключение МЕТР оказало сильное влияние на дискредитацию идеи ЧГП⁵.

В начале 21 века ряд факторов привел к изменению преобладающей позиции государства относительно целесообразности развития партнерских отношений государства и бизнеса. Основными из них были экономические факторы (высокий уровень дефицита бюджета, заставляющий искать способы сокращения издержек на поддержание инфраструктуры, при острой потребности в ее модернизации и инновационном развитии экономики) и политические факторы (переход власти в 2002 г. от социалистической к консервативной партии).

В 2004 г. было принято новое законодательство о частно-государственном партнерстве, которое ослабило ограничения и ввело новые механизмы ЧГП. Результатом стало начало реализации проектов ЧГП, в том числе и в инновационной сфере.

Первыми проектами здесь стали создание и обслуживание централизованной логистической системы Logipole для больницы Centre Hospitalier de Douai на севере Франции (2005) – проект стоимостью 30 млн. евро, спонсируемый банком ABN AMRO и холдингом Bouygues Group, а также создание медицинского исследовательского центра на базе национального центра офтальмологии центральной офтальмологической больницы Quinze-Vingts в Париже (2003), финансирование которого (30 млн. евро) осуществили компании Caisse des Dépôts, Caisse d'Épargne и Icade⁶.

⁵ S. Ratledge, P. Lignieres. PPP in France – 2006. Paris. June 2006. P.1 (<http://www.linklaters.com/pdfs/publications/projects/pppfranceoct06.pdf>).

⁶ S. Ratledge, P. Lignieres. PPP in France – 2006. Paris. June 2006. P.24 (<http://www.linklaters.com/pdfs/publications/projects/pppfranceoct06.pdf>).

Несмотря на это, на сегодняшний момент, несмотря на высокие темпы развития, количество реализуемых проектов ЧГП, в том числе в инновационной сфере, остается небольшим.

Для содействия развитию частно-государственного партнерства во Франции был создан ряд государственных институтов, регулирующих и стимулирующих развитие ЧГП.

С целью повышения качества организации и осуществления услуг государственного сектора в 1996 г. был создан *Институт делегированного управления* – государственная некоммерческая организация (по аналогии с Италией), в компетенцию которой в том числе входит развитие частно-государственного партнерства. Его основной задачей является обеспечение взаимодействия между всеми заинтересованными сторонами в развитии ЧГП⁷ 8.

Во Франции также функционирует *Экспертно-наблюдательный центр в области государственно-частного партнерства*, в задачи которого входят экспертиза проектов ЧГП на всех этапах реализации, а также осуществление информационно-аналитической деятельности в интересах органов государственной власти.

После принятия нового законодательства по ЧГП в 2004 г. с целью координации деятельности в области ЧГП Министерством экономики Франции в 2005 г. был создан специализированный государственный орган – *Миссия по поддержке реализации партнерских контрактов*⁹ (далее – Миссия). В функции Миссии входит консультирование органов власти различного уровня при первоначальном изучении целесообразности применения ЧГП в соответствующих проектах, оказание содействия данным органам в процессе подготовки и согласования договоров с использованием ЧГП, проведение экспертной оценки экономических показателей сделок (для проектов, финансируемых из федерального бюджета), методологическое обеспечение ЧГП, его информационная поддержка и промоушн (в интернет-пространстве, через контакты с бизнесом)¹⁰. Принято Практическое руководство, регулирующее работу Миссии, однако по степени правоприменения и детализации оно значительно уступает аналогичному документу в Великобритании (Прецедентный акт о подготовке стандартной договорной документации)¹¹.

Аналогичная миссия создана также при Министерстве здравоохранения Франции¹².

В 2008 г. в целях квалификационной подготовки участников ЧГП была создана *Школа государственно-частного партнерства* ('L'Ecole des PPP') на базе Института делегированного управления, Миссии и нескольких французских университетов.

Распространенные формы реализации ЧГП

Классификация механизмов частно-государственного партнерства в общеевропейском и французском законодательстве¹³			
Французское законодательство	Государственные заказы	Контракты ЧГП	Контракты делегированного управления (фр.- Delegation de Service Public (PSD))
Общеевропейское законодательство	Государственные заказы		Концессии

До принятия нового законодательства в 2004 г. проекты частно-государственного партнерства во Франции реализовывались через традиционные механизмы государственных заказов и концессий.

При этом законодательство о *концессиях* (для данных контрактов во Франции используется термин «контракты делегированного управления» (фр. – 'delegation de service public' (DSP))) содержит ряд ограничений, не свойственных для других стран и ограничивающих применение данного механизма ЧГП:

- предметом концессии может быть предоставление услуги в целом, заключение ряда контрактов на выполнение отдельных работ, связанных с предоставлением данной услуги, не допускается;
- возмещение затрат концессионера допускается только через платежи, поступающие от пользователей оказываемой им услуги (это ограничивает сферы применения концессий рентабельными проектами, делая

⁷ Органами государственной власти и государственными учреждениями, являющимися правомочными организаторами и поставщиками общественно значимых услуг и готовыми делегировать частному сектору определенные управленческие полномочия, частными или государственными учреждениями, непосредственно оказывающими или финансирующими данные услуги, лицами, непосредственно заинтересованными в получении данных услуг (потребители, клиенты, пользователи, налогоплательщики), представителями государственных контролирующих органов, интересов работников и др.

⁸ Perrot J.Y. Chatelus G. Financing of Major Infrastructure and Public Sector Projects (Lessons from French Experience throughout the World) // French Ministry of Public Works, Transport and Housing. – P.67.

⁹ Mission d'appui a la realisation des contrats de partenariat publics prives (MAPPP).

¹⁰ MAPPP: The French PPP task force (http://www.ppp.bercy.gouv.fr/synopsis_mappp_ang.pdf).

¹¹ Extending the Scope of Public-Private Partnerships in France. – EPPPL, 2009, 1.

¹² Mission nationale d'appui a l'investissement hospitalier (MAINH).

¹³ Extending the Scope of Public-Private Partnerships in France. – EPPPL, 2009, 1. – P.45.

невозможным их осуществление при оказании услуг, не генерирующих финансовых притоков от частного сектора (например, ведение фундаментальных исследований и разработок)).

Альтернативой DSP до внесения изменений в действующее законодательство являлось только выполнение работ через *государственные заказы* (по законодательству о государственных закупках), при этом данное законодательство также содержало ряд важных ограничений:

- запрет отложенных платежей (после запрета МЕТР)¹⁴;
- необходимость объявления отдельных конкурсов для работ в области крупных НИОКР¹⁵.

Для снятия вышеперечисленных правовых ограничений, ограничивающих развитие ЧПП, после проведенных реформ во французское законодательство был введен новый механизм ЧПП – с использованием *«контрактов ЧПП»*, который подразумевает большую гибкость условий заключаемых договоров (допуск возмещения затрат частного инвестора из бюджетных средств, возможность осуществления отложенных платежей, объявления глобальных тендеров на выполнение работ).

Италия

В Италии под ЧПП понимаются различные формы сотрудничества между органами государственной власти и бизнесом, которые ставят своей целью обеспечение финансирования, строительство, модернизацию, управление или техническое обслуживание инфраструктурных объектов¹⁶.

Согласно Европейскому Закону о сотрудничестве в области государственного сектора и концессий¹⁷ Италия, как и большинство стран ЕС, вне зависимости от сферы, в которой применяется ЧПП, использует следующую классификацию механизмов ЧПП:

- **Контрактные механизмы** ЧПП, под которыми подразумевают сотрудничество между представителями государства и частного бизнеса без создания под реализацию проекта отдельной организации (объединения).
- **Институциональные механизмы** ЧПП, под которыми понимаются совместные организации (объединения), построенные на государственном и частном капитале, как правило в интересах долгосрочного обслуживания того или иного элемента инфраструктуры, инновационной сферы.

В начале 2000 г. (стартового периода развития ЧПП) наибольшее развитие получили **контрактные формы** частно-государственного партнерства. Вместе с тем, Италия, как и другие ведущие европейские страны, пошла по пути **снятия ограничений и барьеров** в развитии частно-государственного взаимодействия. Стимулируется создание совместных предприятий, приняты законодательные акты, позволяющие реализовывать совместные проекты в области крупных НИОКР модель партнерства (путем создания совместных предприятий). На государственном уровне задано направление развития механизмов ЧПП – их организация на наднациональном уровне в рамках стран-членов ЕС¹⁸.

Классификация форм частно-государственного партнерства в Италии.

В Италии выделяются следующие **основные контрактные формы** частно-государственного партнерства¹⁹:

- Концессии в области проведения работ;
- Концессии в области оказания услуг (отдельно - по проведению работ и по оказанию услуг);
- Спонсорство;
- Финансовый лизинг (коммерческое использование полученных результатов – инновационных разработок).

Концессии в области проведения работ в интересах государства подразделяются на 2 вида: по инициативе государства и по инициативе частного партнера.

Концессии в области проведения работ по инициативе государства организуются посредством конкурсного отбора участников проекта (как в рамках закрытого, так и открытого конкурса). При этом в качестве конкурсного предложения участники представляют эскизный проект, бизнес-план и текст концессионного соглашения. Лучшее предложение выбирается по критериям экономической эффективности²⁰.

Концессии в области проведения работ по инициативе частного партнера организуются при условии разработки и представления инициатором проекта подготовленного по специальной форме (утверждается

¹⁴ Ст. 94 Кодекса о государственных контрактах (Code des Marches Publics).

¹⁵ Ст. 10, 94 Кодекса о государственных контрактах (Code des Marches Publics).

¹⁶ См. доклад главы Совета Министров и руководителя Специальной комиссии по развитию механизмов ЧПП Италии Манфредо Паулуччи де Кальболи (Manfredo Paulucci de Calboli, Head of PPP Task Force, Presidency of the Council of Ministers) 'Models and Strategies for Public-Private Partnerships (PPP): Experiences from Italy and Bulgaria'. – Rome, 23 October 2007 // http://www.utfp.it/docs/Paulucci_PPP_Rome_23102007.pdf.

¹⁷ EU Law on Public Procurement and Concessions (2005).

¹⁸ См. доклад главы Совета Министров и руководителя Специальной комиссии по развитию механизмов ЧПП Италии Манфредо Паулуччи де Кальболи (Manfredo Paulucci de Calboli, Head of PPP Task Force, Presidency of the Council of Ministers) 'Models and Strategies for Public-Private Partnerships (PPP): Experiences from Italy and Bulgaria'. – Rome, 23 October 2007 // http://www.utfp.it/docs/Paulucci_PPP_Rome_23102007.pdf.

¹⁹ Interministerial Committee for Economic Planning: UFP: 100 QUESTIONS AND ANSWERS, апрель 2009 г. // http://www.utfp.it/docs/100%20Questions%20and%20Answers_2009.pdf.

²⁰ Art. 144 Legisl. Decree 163/06.

соответствующим органом государственной власти) резюме проекта. Уполномоченный орган государственной власти аккумулирует подготовленные резюме проекта и, следуя установленной процедуре, выбирает лучшее предложение и согласует с победителем условия концессионного соглашения.

Основной институциональной формой ЧГП является создание акционерных обществ под реализацию конкретного проекта, часто при участии иностранного капитала:

- Создание акционерных обществ с преобладающим участием государства;
- Создание акционерных обществ с преобладающим участием частного капитала;
- Создание смешанных акционерных обществ.

Частно-государственное партнерство в Италии рассматривается как **проект** вне зависимости от сферы его применения. Используется следующая **классификация проектов**, которые признаются пригодными для их реализации через частно-государственное партнерство²¹:

(1) проекты, которые предусматривают получение дохода от их реализации, достаточного для компенсации затрат частного инвестора в проекте;

(2) проекты, которые предусматривают обязательное участие в его финансировании государства (в основном в области инновационной инфраструктуры). Доход от реализации таких проектов является недостаточным для компенсации затрат частного инвестора в проекте. Основная выгода от реализации таких проектов – значительный положительный социальный эффект.

(3) проекты, в которых частный партнер напрямую предоставляет государству заказываемые работы или услуги. При этом частный партнер получает выгоду от проекта полностью или в основном в виде оплаты государством поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг.

В

отношении распределения и управления рисками по проектам ЧГП позиция Италии ориентирована на сохранение (закрепление) за государством прав собственности на создаваемый продукт (за исключением случаев, когда частный партнер берет на себя основные риски по проекту).

Основные модели частно-государственного партнерства в практике стран-членов ЕС.

Опыт 4 государств стран-членов ЕС характеризуется созданием хорошей базы для развития механизмов ЧГП; разработанностью государственной идеологии и политики создания и функционирования ЧГП; определением перечня органов государственной власти, в ведении которых находятся вопросы развития ЧГП; сформированностью нормативной и методической базы; созданием системы управления мониторинга и надзора за деятельностью партнеров, системы стимулов и льгот для участников ЧГП.

Вместе с тем, как показывает опыт, распространенные формы ЧГП зависят не только от вышеупомянутого перечня основополагающих факторов. Не последнюю роль играют сложившиеся традиции, принципы государственного регулирования и величина участия государства в экономике.

Так, для Великобритании характерна высокая значимость и инициативность частного капитала, возможность частного партнера определять технические параметры проекта. При этом наиболее выражена тенденция отхода от концепции государства как исключительного собственника результатов проектов, реализуемых в форме ЧГП. Данные страны отличаются наибольшим разнообразием применяемых форм ЧГП в инновационной сфере. Кроме этого, разнообразны поддерживающие ЧГП финансовые механизмы: банковские кредиты, гарантии, выпуск долговых ценных бумаг, страхование рисков. Финансовые институты активно участвуют в перераспределении рисков.

В Германии развитие механизмов ЧГП протекает активно, но под большим контролем государства. При этом ЧГП охватывают более конкретные и узкие области, требующие государственной поддержки. Явный приоритет отдается механизмам управления имуществом.

Схожие условия для развития ЧГП имеет Италия, однако еще большая роль в финансировании и определении характера реализации проекта принадлежит государству. Это накладывает отпечаток на специфику применяемых форм ЧГП – разнообразные формы концессий. При этом большинством специалистов отмечается, что развитие ЧГП сдерживается жестким законодательством.

Во Франции, концессионные соглашения также имеют наибольшее распространение, но именно с развитием и совершенствованием законодательной базы связывается «второе рождение» ЧГП в инновационной сфере.

В целом, как следует из опыта применения механизмов частно-государственного партнерства в ведущих странах-членах ЕС, существенными условиями, определяющими порядок взаимодействия участников ЧГП, финансирования проекта²² и ответственности за выполнение принятых на себя обязательств являются:

1. Объект ЧГП
2. Тип ЧГП: контрактный или институциональный
3. Порядок распределения рисков между участниками ЧГП

²¹ Там же.

²² Практически во всех рассматриваемых странах механизмы ЧГП воспринимаются как конкретные проекты, направленные на достижение различных целей: от создания объектов инновационной сферы и технологий до модернизации и эксплуатации действующих (или созданных в рамках проекта) объектов инновационной сферы.

4. Источники финансирования реализации проектов в области механизмов ЧГП и обеспечивающие их финансовые механизмы;
5. Формы «вознаграждения» участвующих сторон.

В зависимости от сочетания этих объектов **формируются и различные модели ЧГП, применяемые в инновационной сфере (Ошибка! Источник ссылки не найден.)**. На уровне стран ЕС было выявлено 6 базовых механизмов, расположенных по шкалам – большее государственное участие – большее участие частных партнеров; основное финансирование: государственное – смешанное – частное; основные риски: на стороне государства – на стороне частного партнера.

Рассмотренный опыт стран-членов ЕС не может не привлекать внимание России, так как существенным фактором развития частно-государственного партнерства является правильность выбранных форм ЧГП.

Таблица 1 Основные модели ЧГП, применяемые в инновационной сфере

Модель ЧГП	Модель № 1 Компании специального назначения	Модель № 2 Контракт на поставку (обслуживание) со стороны частного сектора	Модель № 3 Проектирование- производство- финансирование- обслуживание (по типу DBFO) ²³	Модель № 4 Производство- передача- обслуживание (по типу ВТО) ²⁴	Модель № 5 Производство- эксплуатация- передача (по типу ВОТ) ²⁵	Модель № 6 Производство- собственность- эксплуатация (по типу ВОО) ²⁶
Объект ЧГП (область применения механизма)	Строительство научно- исследовательских комплексов	НИОКР, модернизация, производство	Строительство исследовательских комплексов. Проведение НИОКР с последующим обслуживанием результатов проекта по государственным контрактам; - производство (модернизация) и последующее обслуживание полученных результатов проекта			
Тип ЧГП	Институциональн ый тип	Контрактный тип	Контрактный тип	Контрактный тип	Контрактный тип	Контрактный тип
Стадии проекта	Координация и обеспечение деятельности участников проекта, привлечение финансирования. Как правило, комплексные проекты, включают разработочную, производственную и	Отдельные стадии: НИОКР, модернизация, производство,	Полный цикл: разработка, производство, последующее обслуживание и привлечение финансирования со стороны частного партнера	Отдельные стадии: производство по новой технологии (модернизация) и последующее обслуживание	Отдельные стадии: производство по новой технологии (модернизация) и последующее обслуживание	Отдельные стадии: производство по новой технологии (модернизация), предоставление в пользование государственному партнеру с последующим обслуживанием

²³ В рамках данной модели ЧГП частный партнер проектирует, строит, финансирует и эксплуатирует государственный актив в течение установленного периода времени. Частный партнер возвращает вложенные средства в период действия контракта за счет платежей, осуществляемых государственной организацией за предоставленные услуги.

²⁴ В рамках данной модели ЧГП частный партнер заключает контракт на проектирование и строительство имущественного объекта, затем передает его в государственной организации, а затем возмещает собственные расходы за счет его последующего обслуживания.

²⁵ В рамках данной модели ЧГП частный партнер заключает концессионное соглашение на проектирование, строительство и эксплуатацию государственного имущества в течение установленного периода. Частный партнер возвращает вложенные средства в период действия контракта на заранее оговоренных условиях контракта. Период действия концессионного соглашения всегда значительно короче, чем срок эксплуатации государственного актива.

²⁶ В рамках данной модели частный партнер заключает контракт на проектирование, строительство и эксплуатацию государственного имущества на период длиннее, чем экономический срок эксплуатации государственного актива.

Модель ЧГП	Модель № 1 Компании специального назначения	Модель № 2 Контракт на поставку (обслуживание) со стороны частного сектора	Модель № 3 Проектирование- производство- финансирование- обслуживание (по типу DBFO) ²³	Модель № 4 Производство- передача- обслуживание (по типу ВТО) ²⁴	Модель № 5 Производство- эксплуатация- передача (по типу ВОТ) ²⁵	Модель № 6 Производство- собственность- эксплуатация (по типу ВОО) ²⁶
	эксплуатационную стадии					
Форма финансирова ния	Смешанная: государство – осуществляет текущие платежи, частный партнер – предоставляет собственный капитал	Государственное (бюджетные средства)	Частное (собственные и привлеченные средства) / возможно частичное возмещение текущих затрат со стороны государства	Частное (собственные и привлеченные средства); возможно частичное замещение затрат заказчиком	Частное (собственные и привлеченные средства); возможно частичное замещение затрат заказчиком	Частное (собственные и привлеченные средства); возможно частичное замещение затрат заказчиком
Финансовые механизмы	Привлечение финансирования под гарантии государства и/или частных компаний, участвующих в проекте	Не предусмотрены	Привлечение частным партнером банковских кредитов (облигационных займов) часто под гарантию частных партнеров или государства	Привлечение частным партнером проектного финансирования (банковские кредиты, облигационные займы)	Привлечение частным партнером проектного финансирования (банковские кредиты, облигационные займы)	Привлечение частным партнером проектного финансирования (банковские кредиты, облигационные займы)
Распределение рисков	Зависит от роли каждого участника в проекте и условий заключаемых с ними контрактов	Как правило, принимает частный партнер (специальные последствия, которые наступают при невыполнении условий контракта)	Как правило, принимает частный партнер (специальные последствия, которые наступают при невыполнении условий контракта)	Принимает частный партнер	Принимает частный партнер	Принимает частный партнер
Форма собственности на результаты проекта	Собственность SPV (ограниченный перечень объектов)	Государственная	Государственная	Государственная	Государственная	Частная
Распределение выгод от результатов проекта	SPV – результат проекта, государство – услуги в обмен на лизинговые	Государство – результат реализации проекта, частный партнер – платежи по государственному	Государство – результат реализации проекта, частный партнер – платежи по государственному заказу	Государство – результат реализации проекта, частный партнер – платежи по государственному	Государство – результат реализации проекта, частный партнер – платежи по государственному	Государство – возможность использования результатами проекта, частный

Модель ЧГП	Модель № 1 Компании специального назначения	Модель № 2 Контракт на поставку (обслуживание) со стороны частного сектора	Модель № 3 Проектирование- производство- финансирование- обслуживание (по типу DBFO) ²³	Модель № 4 Производство- передача- обслуживание (по типу ВТО) ²⁴	Модель № 5 Производство- эксплуатация- передача (по типу ВОТ) ²⁵	Модель № 6 Производство- собственность- эксплуатация (по типу ВОО) ²⁶
	платежи, иные участники проекта – платежи по контрактам за выполняемые работы	заказу		заказу	заказу	партнер — платежи за пользование объектом

Статья 2

**Д.э.н., проф. Я.М.Миркин, председатель Совета директоров
Инвестиционной компании «Еврофинансы»**

Статья о создании эндаумент-фонда

Отрасль эндаумент-фондов (фондов целевого капитала) как дополнительный способ инвестирования в социальную сферу получает бурное развитие.

Популярность эндаумент-фондов объясняется более совершенным механизмом благотворительности, которая не носит характер разовых акций. Созданный целевой капитал сохраняется на длительный период времени, а доходы от его управления периодически поступают в пользу получателя средств, например - высшее учебное заведение. Данные средства расходуются в соответствии с определенными в учредительных документах фонда целями - поддержка инновационных технологий образования, научных исследований, молодых специалистов, талантливых студентов и т.д.

Для вузов создание эндаумент-фондов является еще и условием роста их престижа. Так, вуз при наличии эндаумент-фонда приобретает преимущества в получении более высоких государственных статусов (например, федерального университета).

Возможность создания эндаумент-фондов появилась в 2007 года с момента принятия закона о порядке формирования и использования целевого капитала некоммерческих организаций²⁷. Уже в 2007 г. было зарегистрировано 11 эндаумент-фондов, в основном, в интересах крупных вузов Москвы, Санкт-Петербурга, Новосибирска, Южного и Сибирского федеральных университетов. Далее на процесс создания эндаумент-фондов повлиял финансовый кризис. В 2008 году было создано 4 фонда, в 2009 г. – всего 2 фонда. В 2010 году наблюдается новая волна создания эндаумент-фондов. Особую активность при этом проявляют региональные вузы. За первое полугодие 2010 года было зарегистрировано сразу 6 эндаумент-фондов (например, при вузах Томска, Волгограда, Тамбова).

На сегодняшний день отрасль эндаумент-фондов вузов представлена 23 фондами, и их число продолжает расти.

Размеры создаваемых фондов (по текущему размеру переданного в управление целевого капитала) заметно расходятся (от 7 до 500 млн. руб.). Вместе с тем создаваемые фонды имеют много общего. Это - закрытый характер деятельности, небольшое количество крупных жертвователей (3-6 известных выпускников вуза, добившихся значительного финансового благополучия).

В зарубежной практике эндаумент-фонды формируются по иной модели, нацеленной на активное сотрудничество и взаимодействие с выпускниками высшего учебного заведения. Это крупные, но сформированные на публичной основе организации, носящие «мелкооптовый» характер и служащие цели не только привлечения крупных финансовых вливаний, но и формирования и поддержания сплоченности сообщества своих выпускников.

Жертвователи в такие фонды многочисленны по составу и представлены как выпускниками, так и партнерами вуза – физическими и юридическими лицами.

В планы развития НИТУ «МИСиС» входит создание именно такого «демократичного» фонда, который носит открытый и публичный характер, помогает формированию сообщества своих выпускников. Доходы, полученные от управления целевым капиталом фонда, предполагается направить на приоритетные для вуза цели:

- материальная поддержка и финансирование деятельности молодых ученых, занятых в реализации перспективных НИР и НИОКР;
- материальная поддержка и финансирование деятельности заслуженных преподавателей НИТУ «МИСиС»;
- материальная поддержка молодых преподавателей, внедряющих передовые методы обучения и инновационные образовательные технологии;
- оказание содействия в коммерциализации результатов интеллектуальной деятельности заслуженных преподавателей, руководителей научных школ, молодых ученых, аспирантов, студентов НИТУ «МИСиС»;
- стипендиальная поддержка талантливых студентов и аспирантов НИТУ «МИСиС»;
- финансирование формирования и деятельности кадрового резерва;
- поддержка деятельности ассоциации выпускников НИТУ «МИСиС»;
- развитие средств общения, коммуникаций выпускников НИТУ «МИСиС».

²⁷ Федеральный закон от 30 декабря 2006 г. № 275-ФЗ «О порядке формирования и использования целевого капитала некоммерческих организаций»

Опыт успешно функционирующих эндаумент-фондов показывает, что доходы от управления целевым капиталом эндаумент-фонда могут стать весом источником финансирования²⁸, достаточным для поддержания всего спектра заявляемых направлений.

Заинтересованность выступить в качестве учредителей и членов органа управления создаваемого эндаумент-фонда НИТУ «МИСиС» выразили заслуженные преподаватели вуза, известные и талантливые выпускники, представители ректората и активные сотрудники вуза; представители Министерства образования и науки РФ.

Данный фонд предполагается создать на принципиально новой – публичной, «мелкооптовой» основе. Первоначальный минимально необходимый размер фонда для регистрации (3 000 000 руб.) обеспечит управляющая компания – ОАО ИК «Еврофинансы». В последующем фонд будет расширяться за счет пожертвований преимущественно выпускников НИТУ «МИСиС».

Успехи работы фонда могут стать хорошим примером для других вузов России, заинтересованных в поддержании атмосферы научного сотрудничества, расширения связей с внешним миром, укрепления содружества людей, образовательная и профессиональная деятельность которых когда-либо пересекалась с данным вузом.

НПА 1

СОГЛАШЕНИЕ О ГОСУДАРСТВЕННО-КОРПОРАТИВНОМ ПАРТНЁРСТВЕ В ЦЕЛЯХ ОБРАЗОВАНИЯ КЛАСТЕРА В СФЕРЕ ИНФОРМАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН

«16» июня 2009 г.

г. Казань

Министерство информатизации и связи Республики Татарстан, в лице министра Фазылзянова Фарита Мансуровича, действующего на основании Положения, именуемое в дальнейшем «Министерство», с одной стороны, Общество с ограниченной ответственностью «ТатАИСЭнерго» в лице директора Смирнова Александра Борисовича, действующего на основании Устава, Открытое акционерное общество «ICL-КПО ВС» в лице генерального директора Дьячкова Виктора Васильевича, действующего на основании Устава, Общество с ограниченной ответственностью «Центр» в лице директора Николаева Александра Викторовича, действующего на основании Устава, Закрытое акционерное общество «АБАК-Центр» в лице генерального директора Гурьянова Евгения Александровича, действующего на основании Устава, именуемые в дальнейшем «Базовые предприятия», с другой стороны, далее именуемые «Стороны», руководствуясь законодательством Российской Федерации и Республики Татарстан, в целях повышения социально-экономического потенциала Республики Татарстан, обеспечения конкурентоспособности высокотехнологичных и информационных отраслей экономики республики, внедрения информационных технологий в реальный сектор экономики, а также наполнения доходной части бюджета Республики Татарстан заключили настоящее Соглашение (далее – «Соглашение») об обязательствах и действиях, направленных:

на укрепление государственно-корпоративного партнёрства в области информационных технологий;

на развитие экономики Республики Татарстан на основе использования информационных и телекоммуникационных технологий;

на привлечение дополнительных источников финансирования для укрепления кадрового потенциала образовательных учреждений путём объединения совместных ресурсов и усилий Сторон;

на развитие и расширение рынка информационных услуг;

на популяризацию современных информационных технологий путём реализации проектов, направленных на активизацию использования информационных технологий в повседневной жизни общества;

на разработку и реализацию совместных проектов в области построения информационного общества;

на развитие системы подготовки специалистов по информационным технологиям и повышения квалификации пользователей;

на совершенствование региональной нормативно-правовой базы, нормативно-технического и методического обеспечения;

на обеспечение устойчивого развития различных отраслей деятельности на базе широкого использования инфокоммуникационных технологий;

на обеспечение безопасности информации и информационных технологий;

на другие направления сотрудничества в области информационных и коммуникационных технологий, совместно определяемые Сторонами.

1. Совместные действия Сторон.

В рамках реализации настоящего соглашения Стороны:

²⁸ Так, Фонд Европейского университета в Санкт-Петербурге от управления аккумулированного в его пользу целевого капитала в размере 176 млн. руб. получил доход от управления этой суммой за 2009 г. равный 40 млн. руб. (22,7% годовых).

- 1.1. Рассматривают возможность создания финансово-промышленной группы из компаний, специализирующихся на оказании услуг в области информационных технологий.
- 1.2. Осуществляют внедрение системы аутсорсинга услуг в сфере информационных технологий для организаций, осуществляющих свою деятельность на территории Республики Татарстан.
- 1.3. Осуществляют разработку комплекса мер по продвижению организаций, осуществляющих свою деятельность на территории Республики Татарстан и оказывающих услуги в сфере информационных технологий на федеральный и международный рынки информационных технологий.
- 1.4. Привлекают организации, оказывающие услуги в сфере информационных технологий, к участию в ИТ-кластере в сфере информационных технологий в целях подготовки квалифицированных кадров в области информационных технологий.
- 1.5. Осуществляют обмен информацией по вопросам развития и совершенствования информационных систем, формирования и реализации государственной политики в этой области.
- 1.6. Привлекают инвестиции для финансирования совместных проектов.
- 1.7. Проводят совместные исследования, разработку и внедрение инфокоммуникационных технологий, проектов автоматизированных информационных систем.
- 1.8. Осуществляют обмен опытом по формированию и развитию информационных систем, в том числе в сети Интернет.
- 1.9. Организуют конференции, выставки, семинары, круглые столы и другие виды рабочих встреч в области информационных технологий.
- 1.10. Принимают решения по вопросам, относящимся к сфере действия настоящего Соглашения, после ознакомления с проектами решений Сторон.
- 1.11. Принимают участие в развитии экономики Республики Татарстан на основе использования информационных и телекоммуникационных технологий.
- 1.12. Обеспечивают функционирование современной информационной и телекоммуникационной инфраструктуры, предоставление на её основе качественных услуг и обеспечение высокого уровня доступности для населения информации и технологий.

2. Действия Министерства.

Министерство в рамках реализации настоящего Соглашения:

- 2.1. Проводит мониторинг республиканского рынка труда, и определяет текущую и прогнозную (до 10 лет) потребность отрасли информатизации и связи Республики Татарстан в кадрах.
- 2.2. В пределах своих полномочий принимает меры по развитию и улучшению системы оказания государственных услуг бизнес-сообществу, их качества и оперативности предоставления.
- 2.3. Способствует развитию производства информации, информационных услуг и технологий, как одной из важнейших отраслей экономики, проведению серий семинаров и конференций по внедрению аутсорсинговых моделей в области информационных технологий в государственных организациях и промышленном секторе;
- 2.4. Участвует в реализации пилотных проектов, способствующих разработке отечественного программного обеспечения и внедрению систем программной автоматизации деятельности организаций.
- 2.5. Включает в федеральные и республиканские целевые программы развития отрасли информатизации и связи, комплекс мер и финансовые средства на подготовку квалифицированных рабочих и специалистов для реализации соответствующих программ и проектов.
- 2.6. Разрабатывает индикаторы и отслеживает эффективность работы базовых предприятий отрасли информатизации и связи Республики Татарстан.
- 2.7. Привлекает организации, оказывающие услуги в сфере информационных технологий, к участию в образовательном кластере «Инфокоммуникации и связь» в целях подготовки квалифицированных кадров в области информационных технологий.
- 2.8. Координирует работу и осуществляет контроль за реализацией настоящего Соглашения.

3. Действия Базовых предприятий.

- 3.1. Разрабатывают собственные бизнес-планы.
- 3.2. Участвуют в установленном законодательством порядке в конкурсах, проводимых государственными и коммерческими организациями, на проведение работ в области информатизации.
- 3.3. Разрабатывают комплекс мер по продвижению республиканского рынка информационных технологий на федеральный и международный уровни, связанных с оказанием услуг в сфере информационных технологий, через представления предприятий ИТ-кластера в рамках единой экспозиции Республики Татарстан на проводимых федеральных и международных мероприятиях.
- 3.4. Организуют подготовку квалифицированных кадров в сфере информационных и телекоммуникационных технологий.
- 3.5. Осуществляют в установленном законодательством порядке внедрение инфокоммуникационных технологий в государственных и муниципальных сферах управления, в системах здравоохранения и образования, в отраслях культуры, социальной защиты и других областях общественной жизни.

4. Действие Соглашения, обеспечение контроля за его выполнением, ответственность Сторон за реализацию Соглашения

- 4.1. Контроль за ходом выполнения настоящего Соглашения осуществляется Сторонами самостоятельно в соответствии с их функциями и организационными принципами деятельности. Изменения и дополнения в Соглашение вносятся по взаимному согласию Сторон. Итоги по выполнению Соглашения подводятся не менее чем два раза в год.
- 4.2. Ни одна из Сторон Соглашения не может в течение установленного срока его действия в одностороннем порядке прекратить исполнение принятых обязательств.
- 4.3. Министерство обеспечивает в двухнедельный срок с момента заключения Сторонами Соглашения публикацию его на официальном сайте.
- 4.4. Настоящее Соглашение составлено и подписано в 3 экземплярах, по одному экземпляру для каждой из Сторон, каждый из которых имеет одинаковую юридическую силу.
- 4.5. Соглашение вступает в силу с момента его подписания и действует в течение трёх лет и автоматически продлевается на последующий трехлетний срок, если ни одна из Сторон не уведомит в письменном виде не менее чем за 3 месяца до истечения очередного срока о своём намерении прекратить его действие.

НПА 2

ПРАВИТЕЛЬСТВО АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ
РАСПОРЯЖЕНИЕ
от 30 июня 2009 г. N 33-рп
О СОЗДАНИИ НЕКОММЕРЧЕСКОЙ ОРГАНИЗАЦИИ
"ФОНД ЦЕЛЕВОГО КАПИТАЛА СОДЕЙСТВИЯ СОЗДАНИЮ И РАЗВИТИЮ
СЕВЕРНОГО (АРКТИЧЕСКОГО) ФЕДЕРАЛЬНОГО УНИВЕРСИТЕТА
ИМЕНИ М.В.ЛОМОНОСОВА"

В соответствии с Федеральными законами от 12 января 1996 года N 7-ФЗ "О некоммерческих организациях" (с изменениями от 24 июля 2008 года N 161-ФЗ), от 30 декабря 2006 года N 275-ФЗ "О порядке формирования и использования целевого капитала некоммерческих организаций" и в целях содействия в создании Северного (Арктического) федерального университета имени М.В.Ломоносова:

1. Создать некоммерческую организацию "Фонд целевого капитала содействия созданию и развитию Северного (Арктического) федерального университета имени М.В.Ломоносова".
2. Одобрить прилагаемый проект устава Фонда целевого капитала содействия созданию и развитию Северного (Арктического) федерального университета имени М.В.Ломоносова.
3. Поручить комитету по науке и профессиональному образованию Архангельской области от имени Правительства Архангельской области согласовать и утвердить устав Фонда целевого капитала содействия созданию и развитию Северного (Арктического) федерального университета имени М.В.Ломоносова в установленном порядке.
4. Контроль за исполнением настоящего распоряжения возложить на заместителя главы администрации Архангельской области по социальным вопросам Кудряшову Е.В.
5. Настоящее распоряжение вступает в силу со дня его подписания.

Исполняющий обязанности
Губернатора Архангельской области
С.Г.МОЛЧАНСКИЙ

Одобрен
распоряжением Правительства
Архангельской области
от 30.06.2009 N 33-рп

ПРОЕКТ
УСТАВА НЕКОММЕРЧЕСКОЙ ОРГАНИЗАЦИИ "ФОНД ЦЕЛЕВОГО КАПИТАЛА
СОДЕЙСТВИЯ СОЗДАНИЮ И РАЗВИТИЮ СЕВЕРНОГО (АРКТИЧЕСКОГО)
ФЕДЕРАЛЬНОГО УНИВЕРСИТЕТА ИМЕНИ М.В.ЛОМОНОСОВА"

1. Общие положения

1.1. Фонд целевого капитала содействия созданию и развитию Северного (Арктического) федерального университета имени М.В.Ломоносова (далее - Фонд) - специализированная организация управления целевым капиталом содействия созданию и развитию Фонда (далее - целевой капитал), является не имеющей членства некоммерческой организацией, учрежденной Правительством Архангельской области исключительно для формирования целевого капитала, использования, распределения дохода от целевого капитала в пользу иных получателей дохода от целевого капитала в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 30 декабря 2006 года N 275-ФЗ "О порядке формирования и использования целевого капитала некоммерческих организаций".

1.2. Полное наименование Фонда - Фонд целевого капитала содействия созданию и развитию Северного (Арктического) федерального университета имени М.В.Ломоносова, сокращенное наименование - Фонд целевого капитала содействия созданию и развитию СевФУ.

Наименование Фонда на английском языке - Base and Endowment Fund of Northern Federal University.

1.3. Учредителем Фонда является Правительство Архангельской области (далее - учредитель Фонда).

1.4. Фонд не имеет основной целью своей деятельности извлечение прибыли. Полученная прибыль не распределяется учредителю Фонда, а направляется на решение задач по достижению целей Фонда, указанных в настоящем Уставе.

1.5. Фонд, решая свои уставные задачи, действует на основе Конституции Российской Федерации, Гражданского кодекса Российской Федерации, Федеральных законов от 12 января 1996 года N 7-ФЗ "О некоммерческих организациях" (с изменениями на 24 июля 2008 года), от 30 декабря 2006 года N 275-ФЗ "О порядке формирования и использования целевого капитала некоммерческих организаций", других законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, настоящего Устава.

1.6. С момента государственной регистрации Фонд является юридическим лицом, имеет в собственности обособленное имущество и отвечает по своим обязательствам этим имуществом, может от своего имени приобретать и осуществлять имущественные и личные неимущественные права, нести обязанности, быть истцом и ответчиком в суде. Фонд имеет самостоятельный баланс, расчетные и другие счета, включая валютный, круглую печать с полным наименованием на русском языке, штампы и бланки.

1.7. Фонд может иметь зарегистрированную в установленном законодательством порядке символику.

1.8. Имущество, переданное Фонду, является собственностью Фонда. Фонд отвечает по своим обязательствам всем принадлежащим ему имуществом. Учредитель Фонда не отвечает по обязательствам Фонда, а Фонд не отвечает по обязательствам учредителя Фонда.

1.9. Место нахождения Фонда: 163002, г. Архангельск, наб. Северной Двины, д. 17.

2. Цели и предмет деятельности Фонда

2.1. Целями создания Фонда является формирование целевого капитала (целевых капиталов) создания и развития СевФУ, его использование и распределение дохода от целевого капитала в пользу федерального государственного образовательного учреждения высшего профессионального образования "Северный (Арктический) федеральный университет имени М.В.Ломоносова" (далее - Северный федеральный университет), а также иных некоммерческих организаций для содействия развитию Северного федерального университета.

2.2. Основными задачами Фонда являются:

содействие в создании Северного федерального университета;

модернизация материально-технической базы Северного федерального университета;

финансирование инвестиционных проектов, научно-исследовательской и научно-практической деятельности студентов и преподавателей Северного федерального университета;

содействие развитию кадрового потенциала Северного федерального университета.

2.3. Фонд осуществляет следующие виды деятельности:

деятельность, связанную исключительно с формированием целевого капитала;

деятельность, связанную исключительно с использованием, распределением дохода от целевого капитала в пользу иных получателей дохода от целевого капитала, в порядке, предусмотренном Федеральным законом "О порядке формирования и использования целевого капитала некоммерческих организаций".

2.4. Фонд вправе сформировать несколько целевых капиталов на основании отдельных договоров пожертвования, завещаний, а также в случаях, если договором пожертвования, завещанием определены различные цели формирования целевого капитала.

3. Порядок управления деятельностью Фонда

3.1. Высшим органом управления Фонда является правление Фонда (далее - Правление).

3.2. Правление формируется учредителем Фонда в количестве ___ членов из числа государственных и общественных деятелей, авторитетных представителей производственной, финансовой, научной и культурной сферы, представителей попечительского совета Северного федерального университета и (или) представителей членов попечительского совета Северного федерального университета, представителей учредителя.

3.3. Работу Правления организует его председатель, который избирается Правлением из своих членов.

3.4. Заседания Правления проводятся не реже одного раза в год.

3.5. Решение о проведении очередного заседания Правления принимает председатель Правления по собственной инициативе или по инициативе:

членов Правления в количестве не менее 1/3 от общего количества членов Правления;

исполнительного органа Фонда (директора);

председателя попечительского совета Фонда;
членов попечительского совета Фонда в количестве не менее 1/3 от общего количества членов попечительского совета Фонда.

3.6. Заседания Правления считаются правомочными, если на них присутствует не менее половины его членов. Члены Правления принимают участие в его заседаниях без права замены. В случае отсутствия на заседании член Правления имеет право изложить свое мнение по рассматриваемым вопросам в письменной форме, которое доводится на заседании до сведения членов Правления.

3.7. Решения Правления принимаются большинством голосов присутствующих на заседании членов Правления и оформляются протоколами.

3.8. Фонд не вправе осуществлять выплату вознаграждения членам Правления за выполнение ими возложенных на них функций.

3.9. К полномочиям Правления относятся:
внесение в Устав Фонда изменений и дополнений, утверждение Устава Фонда в новой редакции;
определение приоритетных направлений деятельности Фонда;
назначение директора Фонда, за исключением случая, предусмотренного пунктом 3.12 настоящего Устава, и прекращение его полномочий;

утверждение годового бюджета Фонда, а также годового отчета и годового бухгалтерского баланса;
создание филиалов Фонда и открытие представительств Фонда, а также утверждение положений о них, назначение и досрочное прекращение полномочий их руководителей;

распоряжение недвижимым имуществом Фонда;
участие в других организациях;
принятие решения о формировании, расформировании целевого капитала;
определение целей, для достижения которых формируется целевой капитал;
утверждение годового отчета и годовой бухгалтерской отчетности о формировании целевого капитала, об использовании, о распределении дохода от целевого капитала;
утверждение финансового плана использования, распределения дохода от целевого капитала и внесение изменений в финансовый план;

определение управляющей компании и аудиторской организации;
принятие решения о публичном сборе денежных средств и утверждение стандартной формы договора пожертвования, заключаемого с жертвователями при публичном сборе денежных средств на пополнение сформированного целевого капитала;

утверждение численного и персонального состава попечительского совета.

3.10. Исполнительным органом Фонда является директор.

3.11. Директор назначается на должность решением Правления, за исключением случая, предусмотренного пунктом 3.12 настоящего Устава. Председатель Правления заключает от имени Фонда трудовой договор с директором на срок его полномочий.

3.12. При учреждении Фонда директор назначается учредителем Фонда.

Директор действует от имени Фонда без доверенности.

3.13. Досрочное прекращение полномочий директора возможно в случае расторжения с ним трудового договора по основаниям, предусмотренным трудовым законодательством Российской Федерации.

3.14. Директор Фонда:

представляет Фонд без доверенности в отношениях с третьими лицами;
руководит текущей деятельностью Фонда;
заключает сделки от имени Фонда;
подписывает от имени Фонда документы;
выдает доверенности от имени Фонда;
открывает в банках расчетные, валютные и другие счета;
заключает и расторгает от имени Фонда трудовые договоры с сотрудниками Фонда;
осуществляет иные полномочия, связанные с деятельностью Фонда, за исключением полномочий, отнесенных к компетенции Правления и попечительского совета Фонда.

3.15. Попечительский совет Фонда является органом, осуществляющим:

полномочия совета по использованию целевого капитала;
надзор за деятельностью Фонда;
надзор за принятием Правлением и директором решений и обеспечением их исполнения;
надзор за использованием средств Фонда;
надзор за соблюдением Фондом законодательства.

3.16. Попечительский совет формируется из числа представителей Фонда, представителей получателей дохода от целевого капитала, жертвователей (их представителей), граждан и представителей юридических лиц, имеющих заслуги перед обществом, авторитет и (или) достижения в той сфере деятельности, которая соответствует целям создания Фонда.

3.17. Численный и персональный состав попечительского совета утверждается Правлением.

3.18. В состав попечительского совета не могут входить два и более лиц, являющихся представителями одного юридического лица или представителями разных юридических лиц, являющихся аффилированными лицами. Данное ограничение не распространяется на представителей Фонда. Представители Фонда могут составлять не более одной трети состава попечительского совета.

3.19. Жертвователю, размер пожертвования которого составляет более 10 процентов балансовой стоимости имущества, составляющего целевой капитал на последнюю отчетную дату, вправе потребовать включить себя или своего представителя в состав попечительского совета. В этом случае Правление Фонда обязано принять решение о включении такого жертвователя или его представителя в состав попечительского совета в течение одного месяца со дня получения соответствующего требования жертвователя при условии, что такое включение не противоречит пункту 3.18 настоящего Устава.

3.20. Член попечительского совета не может быть директором Фонда.

3.21. Работу попечительского совета организует его председатель, который избирается Правлением из своих членов.

3.22. Заседания попечительского совета проводятся, как правило, не реже одного раза в год.

Решение о проведении очередного заседания попечительского совета принимает председатель попечительского совета по собственной инициативе или по инициативе:

председателя Правления Фонда;

членов Правления в количестве не менее 1/3 от общего количества членов Правления;

исполнительного органа Фонда (директора);

председателя попечительского совета Фонда;

членов попечительского совета Фонда в количестве не менее 1/3 от общего количества членов попечительского совета Фонда.

3.23. Заседание попечительского совета правомочно, если в его работе принимает участие более половины его членов.

3.24. Все решения принимаются большинством голосов от числа членов попечительского совета, участвующих в заседании.

3.25. Фонд не вправе осуществлять выплату вознаграждения членам попечительского совета за выполнение ими возложенных на них функций.

3.26. К полномочиям попечительского совета относятся:

предварительное согласование финансового плана Фонда и изменений в него;

определение назначения и целей использования дохода от целевого капитала, а также получателей дохода от целевого капитала, срока, на который сформирован целевой капитал, объема выплат за счет дохода от целевого капитала, периодичности и порядка их осуществления в случаях, если договором пожертвования или завещанием не определены указанные условия;

предварительное одобрение стандартной формы договора пожертвования, заключаемого с жертвователями при публичном сборе денежных средств на пополнение целевого капитала;

подготовка предложений о полномочиях попечительского совета и их представление в высший орган управления некоммерческой организации для утверждения;

контроль за выполнением финансового плана Фонда и подготовка предложений о внесении в него изменений;

утверждение внутреннего документа, определяющего порядок осуществления контроля за выполнением финансового плана Фонда, в том числе порядок и сроки рассмотрения поступающих жалоб, обращений и заявлений, формы и сроки представления отчетных документов;

определение целей использования имущества, составляющего целевой капитал при ликвидации Фонда, если договором пожертвования или завещанием такие цели не определены;

утверждение внутреннего документа, определяющего порядок осуществления надзора за деятельностью Фонда, принятием Правлением и директором решений и обеспечением их исполнения, использованием средств Фонда, соблюдением им законодательства;

подготовка предложений о полномочиях попечительского совета и их представление в высший орган управления некоммерческой организации для утверждения;

иные полномочия, предусмотренные законодательством и настоящим Уставом.

4. Имущество Фонда

4.1. Источниками формирования имущества Фонда могут являться пожертвования и получение имущества в порядке наследования на формирование целевого капитала, регулярные и единовременные поступления, добровольные имущественные взносы, а также пожертвования и получение имущества в порядке наследования на цели, не связанные с формированием целевого капитала.

4.2. Фонд отвечает по своим обязательствам своим имуществом, на которое по законодательству Российской Федерации может быть обращено взыскание.

4.3. Фонд формирует один или несколько целевых капиталов. Целевой капитал формируется, используется, а доход от целевого капитала распределяется в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации, и в соответствии с настоящим Уставом.

4.4. Собственником целевого капитала является Фонд. Учредитель Фонда не имеет права собственности на имущество, принадлежащее Фонду, а также иных имущественных прав в отношении Фонда.

4.5. Фонд использует имущество для целей, указанных в настоящем Уставе.

5. Учет и отчетность

5.1. Фонд ведет бухгалтерский, налоговый и иные виды обязательного учета, представляет отчетность в государственные органы, а также обеспечивает доступ общественности к отчетности в сроки и в порядке, установленные законодательством Российской Федерации.

6. Порядок внесения изменений и дополнений в Устав

6.1. Изменения и дополнения в Устав Фонда вносятся по решению Правления.

6.2. Изменения и дополнения в Устав Фонда подлежат государственной регистрации в установленном законом порядке и приобретают юридическую силу с момента такой регистрации.

7. Ликвидация Фонда

7.1. Фонд может быть ликвидирован по основаниям и в порядке, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации и другими федеральными законами. В частности, Фонд может быть ликвидирован в следующих случаях:

если имущества Фонда недостаточно для осуществления его целей и вероятность получения необходимого имущества нереальна;

если цели Фонда не могут быть достигнуты, а необходимые изменения целей Фонда не могут быть произведены;

в случае уклонения Фонда от целей, предусмотренных настоящим Уставом;

в иных случаях, предусмотренных федеральными законами.

7.2. При ликвидации Фонда его имущество, оставшееся после удовлетворения требований кредиторов, направляют на цели, указанные в настоящем Уставе. Имущество, составляющее целевой капитал, используется на цели, определенные договором пожертвования или завещанием, а в случаях, если договором пожертвования или завещанием такие цели не установлены, - на цели, определенные решением попечительского совета.

7.3. Имущество, оставшееся после ликвидации Фонда, не подлежит передаче учредителю Фонда.

НПА 3

Приложение к решению городского Совета от 09.04.2003 N 234

ПОЛОЖЕНИЕ

О ПОРЯДКЕ СОЗДАНИЯ, РЕОРГАНИЗАЦИИ, ЛИКВИДАЦИИ И УПРАВЛЕНИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫМИ УНИТАРНЫМИ ПРЕДПРИЯТИЯМИ И МУНИЦИПАЛЬНЫМИ УЧРЕЖДЕНИЯМИ В ГОРОДЕ НОВОСИБИРСКЕ

(в ред. решений Совета депутатов г. Новосибирска
от 26.12.2007 N 831, от 26.11.2008 N 1093,
от 24.06.2009 N 1290)

1. Общие положения

1.1. Настоящее Положение разработано в соответствии с Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Федеральными законами "О государственных и муниципальных унитарных предприятиях" и "Об автономных учреждениях", иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Новосибирской области и муниципальными правовыми актами города Новосибирска.

(в ред. решения Совета депутатов г. Новосибирска от 24.06.2009 N 1290)

1.2. Положение определяет порядок создания, реорганизации, ликвидации и управления муниципальными унитарными предприятиями и муниципальными учреждениями в городе Новосибирске.

1.3. От имени города Новосибирска права собственника в пределах предоставленных им полномочий осуществляют: Совет депутатов города Новосибирска (далее по тексту - Совет), мэр города Новосибирска (далее по тексту - мэр), мэрия города Новосибирска (далее по тексту - мэрия).

1.4. В городе Новосибирске в соответствии с законодательством Российской Федерации создаются и действуют следующие виды муниципальных унитарных предприятий и муниципальных учреждений:

унитарные предприятия, основанные на праве хозяйственного ведения, - муниципальные предприятия;

унитарные предприятия, основанные на праве оперативного управления, - муниципальные казенные предприятия;

муниципальные бюджетные учреждения;

муниципальные автономные учреждения.

2. Создание муниципальных унитарных предприятий и муниципальных учреждений

2.1. Случаи создания муниципального унитарного предприятия и муниципального учреждения

2.1.1. Муниципальные унитарные предприятия создаются в случаях, предусмотренных Федеральным законом "О государственных и муниципальных унитарных предприятиях".

2.1.2. Муниципальные учреждения создаются для осуществления управленческих, социально-культурных и иных функций некоммерческого характера.

2.2. Порядок создания и учредительные документы муниципального унитарного предприятия и муниципального учреждения

2.2.1. Распоряжение мэрии о создании муниципального унитарного предприятия (муниципального учреждения) издается на основании совместного представления соответствующего отраслевого органа мэрии, департамента земельных и имущественных отношений мэрии города Новосибирска (далее по тексту - департамент) и администрации района города Новосибирска по месту его расположения (далее по тексту - администрация района). В распоряжении мэрии о создании муниципального унитарного предприятия (муниципального учреждения) указываются цели, предмет и виды деятельности муниципального унитарного предприятия (муниципального учреждения).

(в ред. решения Совета депутатов г. Новосибирска от 24.06.2009 N 1290)

2.2.2. Распоряжение мэрии о создании муниципального автономного учреждения путем изменения типа существующего муниципального учреждения издается на основании совместного предложения соответствующего отраслевого органа мэрии, департамента и администрации района по инициативе либо с согласия муниципального учреждения о создании автономного учреждения путем изменения типа существующего муниципального учреждения, представленное в предусмотренной Правительством Российской Федерации форме.

(в ред. решения Совета депутатов г. Новосибирска от 24.06.2009 N 1290)

Распоряжение мэрии о создании муниципального автономного учреждения путем изменения типа существующего муниципального учреждения в соответствии с Федеральным законом "Об автономных учреждениях" должно содержать:

(в ред. решения Совета депутатов г. Новосибирска от 24.06.2009 N 1290)

1) сведения об органе, наделяемом полномочиями учредителя создаваемого муниципального автономного учреждения и ответственном за проведение мероприятий по созданию муниципального автономного учреждения;

2) сведения об имуществе, закрепляемом за муниципальным автономным учреждением, в том числе перечень объектов недвижимого имущества и особо ценного движимого имущества;

3) перечень мероприятий по созданию муниципального автономного учреждения с указанием сроков их проведения.

Изменение типа существующих муниципальных учреждений здравоохранения не допускается.

Распоряжение мэрии о создании муниципального бюджетного учреждения путем изменения типа муниципального автономного учреждения издается на основании совместного представления соответствующего отраслевого органа мэрии, департамента и администрации района города.

(в ред. решения Совета депутатов г. Новосибирска от 24.06.2009 N 1290)

При изменении типа существующего муниципального учреждения в его устав вносятся соответствующие изменения.

Распоряжение мэрии о создании муниципального казенного предприятия путем изменения вида существующего муниципального предприятия либо о создании муниципального предприятия путем изменения вида муниципального казенного предприятия издается на основании совместного представления соответствующего отраслевого органа мэрии, департамента и администрации района.

(в ред. решения Совета депутатов г. Новосибирска от 24.06.2009 N 1290)

При изменении вида существующего муниципального унитарного предприятия в его устав вносятся соответствующие изменения.

2.2.3. Учредителем муниципального унитарного предприятия (муниципального учреждения) выступает город Новосибирск.

2.2.4. Учредительным документом муниципального унитарного предприятия (муниципального учреждения) является его устав.

Устав утверждается соответствующим отраслевым органом мэрии, согласовывается администрацией района и департаментом, который определяет состав и стоимость муниципального имущества, закрепляемого за муниципальным унитарным предприятием (муниципальным учреждением) на праве хозяйственного ведения (праве оперативного управления).

2.2.5. Устав муниципального унитарного предприятия (муниципального учреждения) должен содержать сведения, предусмотренные законодательством Российской Федерации.

Примерные уставы муниципального предприятия, муниципального казенного предприятия, муниципального бюджетного учреждения и муниципального автономного учреждения изложены в приложениях 1 - 4 к настоящему Положению.

2.2.6. Изменения в устав муниципального унитарного предприятия (муниципального учреждения) утверждаются и согласовываются в порядке, установленном пунктом 2.2.4 настоящего Положения.

Изменения, внесенные в устав, устав в новой редакции подлежат государственной регистрации в установленном законодательством Российской Федерации порядке.

2.2.7. Для государственной регистрации муниципального унитарного предприятия (муниципального учреждения) представляется распоряжение мэрии о создании муниципального унитарного предприятия (муниципального учреждения), устав, сведения о составе и стоимости имущества, закрепляемого за ним на праве хозяйственного ведения (праве оперативного управления).

(в ред. решения Совета депутатов г. Новосибирска от 24.06.2009 N 1290)

2.2.8. После государственной регистрации муниципального унитарного предприятия (муниципального учреждения) руководитель муниципального унитарного предприятия (муниципального учреждения) должен представить в департамент и в соответствующий отраслевой орган мэрии копии устава и свидетельства о внесении записи в Единый государственный реестр юридических лиц.

После государственной регистрации устава в новой редакции или изменений в устав муниципального предприятия (муниципального учреждения) руководитель муниципального унитарного предприятия (муниципального учреждения) должен представить в департамент и в соответствующий отраслевой орган мэрии копии устава в новой редакции или копии изменений в устав и свидетельства о внесении записи в Единый государственный реестр юридических лиц.

2.3. Имущество муниципального унитарного предприятия и муниципального учреждения

2.3.1. Имущество муниципального унитарного предприятия (муниципального учреждения) формируется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

2.3.2. Закрепление муниципального имущества на праве хозяйственного ведения (праве оперативного управления) за муниципальным унитарным предприятием (муниципальным учреждением) осуществляется на основании приказа начальника департамента. Право на имущество, закрепляемое за муниципальным унитарным предприятием (муниципальным учреждением) на праве хозяйственного ведения (праве оперативного управления), возникает с момента передачи такого имущества по акту приема-передачи (закрепления) имущества, если иное не установлено федеральным законом и иными правовыми актами Российской Федерации или приказом начальника департамента.

Право хозяйственного ведения (право оперативного управления) на недвижимое имущество возникает у муниципального унитарного предприятия (муниципального учреждения) после государственной регистрации такого права в органах, осуществляющих государственную регистрацию прав на недвижимое имущество и сделок с ним.

2.3.3. Имущество, приобретенное муниципальным унитарным предприятием (муниципальным учреждением) по договору или иным основаниям, поступает в хозяйственное ведение (оперативное управление) муниципального унитарного предприятия (муниципального учреждения) в порядке, установленном Гражданским кодексом Российской Федерации, другими законами и иными правовыми актами для приобретения права собственности.

2.3.4. Закрепленное за муниципальным унитарным предприятием (муниципальным учреждением) имущество, включая приобретенное и созданное в процессе деятельности, подлежит учету в Реестре муниципального имущества города Новосибирска и отражается на балансе муниципального унитарного предприятия (муниципального учреждения).

2.3.5. Муниципальное унитарное предприятие (муниципальное учреждение) по согласованию с департаментом и с соответствующим отраслевым органом мэрии может создавать филиалы и открывать представительства в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

2.3.6. Муниципальное унитарное предприятие с согласия департамента может быть участником (членом) коммерческих организаций, а также некоммерческих организаций, в которых в соответствии с федеральным законодательством допускается участие юридических лиц. Муниципальное унитарное предприятие не вправе выступать учредителем (участником) кредитных организаций.

Муниципальное автономное учреждение может с согласия департамента создавать другие некоммерческие организации и вступать в ассоциации и союзы. Муниципальное автономное учреждение вправе с согласия департамента принимать участие в хозяйственных обществах и товариществах лишь постольку, поскольку это служит достижению целей, ради которых оно создано. Муниципальное автономное учреждение вправе вносить денежные средства в уставный (складочный) капитал других юридических лиц или иным образом передавать денежные средства другим юридическим лицам в качестве их участника только с согласия департамента.

Муниципальное унитарное предприятие вправе вносить денежные средства в качестве вклада по договору простого товарищества с согласия департамента.

Порядок распоряжения муниципальным имуществом, находящимся в хозяйственном ведении или оперативном управлении муниципальных унитарных предприятий или муниципальных учреждений, установлен разделом 6 настоящего Положения.

Муниципальное предприятие не вправе без согласия соответствующего отраслевого органа мэрии и департамента совершать сделки, связанные с предоставлением займов, поручительств, получением банковских гарантий, с иными обременениями, уступкой требований и переводом долга.

(п. 2.3.6 в ред. решения Совета депутатов г. Новосибирска от 26.11.2008 N 1093)

2.3.7. Муниципальное унитарное предприятие за счет остающейся в его распоряжении чистой прибыли создает резервный фонд в порядке и в размерах, которые предусмотрены уставом муниципального унитарного предприятия.

Средства резервного фонда используются исключительно на покрытие убытков муниципального унитарного предприятия.

2.3.8. Муниципальное унитарное предприятие за счет чистой прибыли создает также иные фонды в соответствии с их перечнем и в порядке, которые предусмотрены уставом муниципального унитарного предприятия.

2.3.9. Муниципальное предприятие ежегодно перечисляет в бюджет города Новосибирска часть прибыли, остающейся в его распоряжении после уплаты налогов и иных обязательных платежей.

Порядок и сроки перечисления муниципальным предприятием части прибыли в бюджет города Новосибирска, а также порядок распределения и использования доходов муниципального казенного предприятия устанавливаются постановлением мэрии.

(в ред. решения Совета депутатов г. Новосибирска от 24.06.2009 N 1290)

2.4. Уставный фонд

2.4.1. Уставный фонд муниципального предприятия формируется за счет средств бюджета города Новосибирска, а также ценных бумаг, другого муниципального имущества города Новосибирска, имущественных прав и иных прав, имеющих денежную оценку.

2.4.2. В муниципальном казенном предприятии и муниципальном учреждении уставный фонд не формируется.

2.5. Особо ценное движимое имущество муниципального автономного учреждения

2.5.1. При определении видов особо ценного движимого имущества муниципального автономного учреждения в его состав подлежит включению:

движимое имущество, балансовая стоимость которого превышает 50 тысяч рублей;

иное движимое имущество, балансовая стоимость которого составляет менее 50 тысяч рублей, без которого осуществление муниципальным автономным учреждением своей основной деятельности будет существенно затруднено;

имущество, отчуждение которого осуществляется в специальном порядке, установленном законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

При этом к особо ценному движимому имуществу не может быть отнесено имущество, которое не предназначено для осуществления основной деятельности муниципального автономного учреждения, а также имущество, приобретенное муниципальным автономным учреждением за счет доходов, полученных от осуществляемой в соответствии с уставом деятельности.

2.5.2. Департаментом по согласованию с соответствующим отраслевым органом мэрии принимается решение об отнесении имущества к категории особо ценного движимого имущества (исключении имущества из категории особо ценного движимого имущества), которое оформляется приказом начальника

департамента одновременно с принятием решения о закреплении указанного имущества за муниципальным автономным учреждением или о выделении средств на его приобретение.

3. Реорганизация муниципальных унитарных предприятий и муниципальных учреждений

3.1. Реорганизация муниципального унитарного предприятия осуществляется в порядке, предусмотренном Гражданским кодексом Российской Федерации, Федеральным законом "О государственных и муниципальных унитарных предприятиях" и иными федеральными законами.

Реорганизация муниципального учреждения осуществляется в порядке, предусмотренном Гражданским кодексом Российской Федерации, Федеральным законом "Об автономных учреждениях" и иными федеральными законами.

3.2. Распоряжение мэрии о реорганизации муниципального унитарного предприятия (муниципального учреждения) издается на основании совместного представления соответствующего отраслевого органа мэрии, департамента и администрации района с учетом мнения постоянной комиссии Совета по муниципальной собственности.

(в ред. решения Совета депутатов г. Новосибирска от 24.06.2009 N 1290)

3.3. Реорганизация муниципального унитарного предприятия может быть осуществлена в форме слияния, присоединения, разделения, выделения, преобразования.

Реорганизация муниципального учреждения может быть осуществлена в форме слияния, присоединения, разделения и выделения.

3.4. Передаточный акт или разделительный баланс муниципального унитарного предприятия (муниципального учреждения), утверждаемые департаментом, предоставляются вместе с учредительными документами для государственной регистрации вновь возникшего муниципального унитарного предприятия (муниципального учреждения) или внесения изменений в его учредительные документы.

Передаточный акт или разделительный баланс должны содержать положения о правопреемстве по всем обязательствам реорганизованного муниципального унитарного предприятия (муниципального учреждения) в отношении всех его кредиторов и должников, включая и обязательства, оспариваемые сторонами.

3.5. Не является реорганизацией изменение вида (типа) муниципального унитарного предприятия (муниципального учреждения).

4. Ликвидация муниципальных унитарных предприятий и муниципальных учреждений

4.1. Распоряжение мэрии о ликвидации муниципального унитарного предприятия (муниципального учреждения) издается на основании совместного представления соответствующего отраслевого органа мэрии, департамента и администрации района с учетом мнения постоянной комиссии Совета по муниципальной собственности.

(в ред. решения Совета депутатов г. Новосибирска от 24.06.2009 N 1290)

4.2. Муниципальное унитарное предприятие (муниципальное учреждение) может быть ликвидировано по решению суда по основаниям и в порядке, установленном Гражданским кодексом Российской Федерации и иными федеральными законами.

4.3. Соответствующий отраслевой орган мэрии в соответствии с распоряжением мэрии о ликвидации муниципального унитарного предприятия (муниципального учреждения):

(в ред. решения Совета депутатов г. Новосибирска от 24.06.2009 N 1290)

незамедлительно письменно сообщает о принятом решении о ликвидации муниципального унитарного предприятия (муниципального учреждения) в уполномоченный государственный орган для внесения в Единый государственный реестр юридических лиц сведений о том, что муниципальное унитарное предприятие (муниципальное учреждение) находится в процессе ликвидации;

назначает ликвидационную комиссию и устанавливает порядок и сроки ликвидации в соответствии с Гражданским кодексом и иными федеральными законами.

4.4. Ликвидационная комиссия в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации от имени ликвидируемого муниципального унитарного предприятия (муниципального учреждения):

выступает в суде;

помещает в журнале "Вестник государственной регистрации" публикацию о ликвидации муниципального унитарного предприятия (муниципального учреждения) и о порядке и сроке заявления требований его кредиторами. Этот срок не может быть менее двух месяцев с момента публикации о ликвидации;

принимает меры к выявлению кредиторов и получению дебиторской задолженности, а также письменно уведомляет кредиторов о ликвидации муниципального унитарного предприятия (муниципального учреждения);

после окончания срока для предъявления требований кредиторами составляет промежуточный ликвидационный баланс, утверждаемый начальником департамента в соответствии с распоряжением мэрии о ликвидации муниципального унитарного предприятия (муниципального учреждения). Промежуточный ликвидационный баланс должен содержать сведения о составе имущества ликвидируемого муниципального унитарного предприятия (муниципального учреждения), перечне предъявленных кредиторами требований, а также о результатах их рассмотрения;

(в ред. решения Совета депутатов г. Новосибирска от 24.06.2009 N 1290)

если имеющиеся у ликвидируемого муниципального унитарного предприятия денежные средства недостаточны для удовлетворения требований кредиторов, осуществляет продажу имущества муниципального унитарного предприятия с публичных торгов в порядке, установленном для исполнения судебных решений;

производит выплату денежных сумм кредиторам ликвидируемого муниципального унитарного предприятия (муниципального учреждения) в порядке очередности, установленной статьей 64 Гражданского кодекса Российской Федерации, в соответствии с промежуточным ликвидационным балансом, начиная со дня его утверждения, за исключением кредиторов третьей и четвертой очереди, выплаты которым производятся по истечении месяца со дня утверждения промежуточного ликвидационного баланса;

после завершения расчетов с кредиторами составляет ликвидационный баланс, который в соответствии с распоряжением мэрии о ликвидации муниципального унитарного предприятия (муниципального учреждения) утверждается начальником департамента.

(в ред. решения Совета депутатов г. Новосибирска от 24.06.2009 N 1290)

4.5. Оставшееся после удовлетворения требований кредиторов имущество муниципального унитарного предприятия (муниципального учреждения) передается в муниципальную казну по акту приема-передачи.

5. Управление муниципальными унитарными предприятиями и муниципальными учреждениями

5.1. Полномочия органов, осуществляющих управление муниципальными унитарными предприятиями и муниципальными учреждениями

5.1.1. Совет осуществляет следующие полномочия:

устанавливает в соответствии с законодательством Российской Федерации порядок управления и распоряжения муниципальным имуществом, находящимся в хозяйственном ведении (оперативном управлении) муниципальных унитарных предприятий (муниципальных учреждений);

определяет порядок принятия решений об установлении тарифов на услуги муниципальных унитарных предприятий и муниципальных учреждений;

определяет размер части прибыли муниципальных предприятий, остающейся после уплаты налогов и сборов и осуществления иных обязательных платежей, которые относятся к собственным доходам бюджета города Новосибирска;

устанавливает в соответствии с законодательством Российской Федерации порядок назначения на должность и освобождения от нее руководителей муниципальных унитарных предприятий (муниципальных учреждений);

осуществляет иные полномочия, предусмотренные законодательством Российской Федерации, Новосибирской области и Уставом города Новосибирска.

5.1.2. Мэр осуществляет следующие полномочия:

издает распоряжения мэрии о создании, реорганизации и ликвидации муниципальных унитарных предприятий (муниципальных учреждений), в которых определяет цели, предмет и виды деятельности муниципальных унитарных предприятий (муниципальных учреждений), определяет размер уставного фонда муниципальных предприятий;

(в ред. решения Совета депутатов г. Новосибирска от 24.06.2009 N 1290)

назначает на должность и освобождает от занимаемой должности руководителя муниципального унитарного предприятия (муниципального учреждения), заключает с ним (изменяет, прекращает) трудовой договор в соответствии с трудовым законодательством либо передает вышеуказанные полномочия должностному лицу мэрии;

утверждает смету доходов и расходов муниципального казенного предприятия;

издает постановление мэрии об определении условий и порядка формирования заданий для муниципальных автономных учреждений, а также порядка финансового обеспечения выполнения таких заданий;

(в ред. решения Совета депутатов г. Новосибирска от 24.06.2009 N 1290)

дает согласие на совершение сделок мены, внесения имущества в качестве вклада в уставный (складочный) капитал хозяйственного общества или товарищества, а также в качестве вклада по договору

простого товарищества в отношении недвижимого имущества, находящегося в хозяйственном ведении или оперативном управлении муниципальных унитарных предприятий или муниципальных автономных учреждений;

(в ред. решения Совета депутатов г. Новосибирска от 26.11.2008 N 1093)

осуществляет иные полномочия, предусмотренные законодательством Российской Федерации, Новосибирской области, Уставом города Новосибирска и нормативными правовыми решениями Совета. (абзац введен решением Совета депутатов г. Новосибирска от 26.11.2008 N 1093)

5.1.3 Департамент осуществляет следующие полномочия:

согласовывает устав муниципального унитарного предприятия (муниципального учреждения), изменения в него, в том числе устав в новой редакции;

формирует уставный фонд муниципального предприятия;

принимает решение об отнесении имущества к категории особо ценного движимого имущества (исключении имущества из категории особо ценного движимого имущества);

определяет состав имущества, относящегося к особо ценному движимому имуществу муниципального автономного учреждения;

передает муниципальное имущество в хозяйственное ведение (оперативное управление) муниципальному унитарному предприятию (муниципальному учреждению);

осуществляет подбор и представление отраслевому органу мэрии кандидатур членов наблюдательного совета автономного учреждения из числа работников департамента;

осуществляет контроль за использованием по назначению и сохранностью принадлежащего муниципальному унитарному предприятию (муниципальному учреждению) имущества;

готовит заключения о возможности совершения сделок мены, внесения имущества в качестве вклада в уставный (складочный) капитал хозяйственного общества или товарищества, а также в качестве вклада по договору простого товарищества в отношении недвижимого имущества, находящегося в хозяйственном ведении или оперативном управлении муниципальных унитарных предприятий или муниципальных автономных учреждений, а также дает согласие на распоряжение недвижимым и движимым имуществом муниципального унитарного предприятия (муниципального учреждения) в случаях, установленных федеральными законами;

(в ред. решения Совета депутатов г. Новосибирска от 26.11.2008 N 1093)

дает согласие на создание филиалов и открытие представительств муниципального унитарного предприятия (муниципального учреждения), а также на участие муниципального унитарного предприятия (муниципального автономного учреждения) в иных юридических лицах;

дает согласие в случаях, предусмотренных Федеральным законом "О государственных и муниципальных унитарных предприятиях", на совершение муниципальным унитарным предприятием крупных сделок, сделок, в совершении которых имеется заинтересованность руководителя предприятия, и иных сделок;

принимает решение о проведении аудиторских проверок муниципального унитарного предприятия (муниципального бюджетного учреждения), утверждает аудитора и определяет размер оплаты его услуг;

изымает у муниципального казенного предприятия и муниципального бюджетного учреждения излишнее, неиспользуемое или используемое не по назначению имущество;

согласовывает совершение муниципальным унитарным предприятием (муниципальным учреждением) иных сделок, связанных с предоставлением поручительств, получением банковских гарантий, с иными обременениями, уступкой требований, переводом долга, а также заключение муниципальным унитарным предприятием договора простого товарищества в случае внесения в качестве вклада по договору простого товарищества движимого имущества либо денежных средств;

(в ред. решения Совета депутатов г. Новосибирска от 26.11.2008 N 1093)

представляет интересы учредителя во всех судебных органах по доверенности;

осуществляет иные полномочия, предусмотренные муниципальными правовыми актами города Новосибирска.

5.1.4. Структурные подразделения мэрии осуществляют следующие полномочия:

определяют порядок составления, утверждения и установления показателей планов (программы) финансово-хозяйственной деятельности муниципального унитарного предприятия;

осуществляют подбор и представление мэру кандидатур на должность руководителя муниципального унитарного предприятия (муниципального учреждения);

согласовывают прием на работу главного бухгалтера муниципального унитарного предприятия (муниципального учреждения), заключение с ним, изменение и прекращение трудового договора;

утверждают бухгалтерскую отчетность и отчеты муниципального унитарного предприятия (муниципального бюджетного учреждения);

утверждают структуру и штатное расписание муниципального бюджетного учреждения и структуру муниципального автономного учреждения, за исключением случаев, установленных законодательством Российской Федерации;

проводят аттестацию руководителя муниципального унитарного предприятия (муниципального учреждения);

направляют своих представителей в состав комиссий по рассмотрению вопросов эффективности деятельности муниципального унитарного предприятия;

утверждают смету доходов и расходов муниципального бюджетного учреждения;

проводят анализ деятельности муниципального унитарного предприятия (муниципального учреждения), представляют в департамент предложения по их реорганизации (включая преобразование в процессе приватизации муниципального унитарного предприятия в акционерное общество), целесообразности сохранения в форме муниципального унитарного предприятия (муниципального учреждения), а также ликвидации;

обеспечивают представление отчетности руководителем муниципального унитарного предприятия (муниципального учреждения) в соответствии с утвержденным ими порядком, контролируют их деятельность;

определяют показатели экономической эффективности деятельности, а также плановые показатели муниципального унитарного предприятия на будущий хозяйственный год и контролируют их исполнение;

осуществляют текущие проверки финансово-хозяйственной деятельности муниципального унитарного предприятия (муниципального учреждения), а также проверку ведения учета муниципального имущества и эффективного его использования и представляют их результаты в департамент;

согласовывают объем и направления использования привлекаемых муниципальным предприятием средств при осуществлении ими заимствований;

готовят заключения о возможности совершения сделок мены, внесения имущества в качестве вклада в уставный (складочный) капитал хозяйственного общества или товарищества, а также в качестве вклада по договору простого товарищества в отношении недвижимого имущества, находящегося в хозяйственном ведении или оперативном управлении муниципальных унитарных предприятий или муниципальных автономных учреждений, иные заключения в случаях, предусмотренных настоящим Положением, а также согласовывают совершение муниципальным унитарным предприятием (муниципальным учреждением) иных сделок, связанных с предоставлением поручительств, получением банковских гарантий, с иными обременениями, уступкой требований, переводом долга, и заключение муниципальным унитарным предприятием договоров простого товарищества в случае внесения в качестве вклада по договору простого товарищества движимого имущества либо денежных средств;

(в ред. решения Совета депутатов г. Новосибирска от 26.11.2008 N 1093)

согласовывают в случаях, предусмотренных Федеральным законом "О государственных и муниципальных унитарных предприятиях", совершение муниципальным унитарным предприятием крупных сделок, сделок, в совершении которых имеется заинтересованность руководителя предприятия, и иных сделок;

представляют интересы учредителя во всех судебных органах по доверенности;

осуществляют иные полномочия, предусмотренные муниципальными правовыми актами города Новосибирска.

5.1.5. Отраслевые органы мэрии, кроме полномочий, указанных в пункте 5.1.4 настоящего Положения, также:

утверждают устав муниципального унитарного предприятия (муниципального учреждения), вносят в него изменения, в том числе утверждают устав в новой редакции;

дают согласие на создание филиалов и открытие представительств муниципального унитарного предприятия (муниципального учреждения);

устанавливают перечень фондов муниципальных унитарных предприятий, размеры, порядок формирования и использования этих фондов;

осуществляют подбор кандидатур членов наблюдательного совета муниципального автономного учреждения из числа своих работников и представителей общественности, в том числе лиц, имеющих заслуги и достижения в соответствующей сфере деятельности;

принимают решение о назначении членов наблюдательного совета муниципального автономного учреждения из числа своих работников, работников департамента, работников администрации района, работников муниципального автономного учреждения и представителей общественности, в том числе лиц, имеющих заслуги и достижения в соответствующей сфере деятельности, или о досрочном прекращении их полномочий;

устанавливают задания для муниципального автономного учреждения в соответствии с предусмотренной его уставом основной деятельностью в порядке, определенном постановлением мэрии.

(в ред. решения Совета депутатов г. Новосибирска от 24.06.2009 N 1290)

5.1.6. Администрации районов, кроме полномочий, указанных в пункте 5.1.4 настоящего Положения, также:

согласовывают устав муниципального унитарного предприятия (муниципального учреждения);

осуществляют подбор кандидатур членов наблюдательного совета муниципального автономного учреждения из числа своих работников.

5.1.7. Наблюдательный совет в отношении муниципального автономного учреждения осуществляет полномочия, установленные Федеральным законом "Об автономных учреждениях".

5.2. Исполнительный орган муниципального унитарного предприятия и муниципального учреждения

5.2.1. Руководитель муниципального унитарного предприятия (муниципального учреждения): является единоличным исполнительным органом;

действует от имени муниципального унитарного предприятия (муниципального учреждения) без доверенности, в том числе представляет его интересы, совершает в установленном порядке сделки от имени муниципального унитарного предприятия (муниципального учреждения), утверждает структуру и штатное расписание муниципального унитарного предприятия (штатное расписание муниципального автономного учреждения, план его финансово-хозяйственной деятельности, его годовую бухгалтерскую отчетность и регламентирующие деятельность муниципального автономного учреждения внутренние документы), осуществляет прием на работу работников муниципального унитарного предприятия (муниципального учреждения), заключает с ними, изменяет и прекращает трудовые договоры, издает приказы, выдает доверенности в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, и осуществляет иные полномочия, предусмотренные уставом и трудовым договором;

подлежит аттестации в порядке, установленном постановлением мэрии;

(в ред. решения Совета депутатов г. Новосибирска от 24.06.2009 N 1290)

при осуществлении своих прав и исполнении обязанностей должен действовать в интересах муниципального унитарного предприятия (муниципального учреждения), добросовестно и разумно;

несет в установленном законодательством Российской Федерации порядке ответственность за убытки, причиненные муниципальному унитарному предприятию (муниципальному учреждению) его виновными действиями (бездействием), в том числе в случае утраты имущества муниципального унитарного предприятия (муниципального учреждения).

5.2.2. Трудовой договор с руководителем муниципального предприятия, муниципального казенного предприятия, муниципального бюджетного учреждения и муниципального автономного учреждения заключается в соответствии с примерными трудовыми договорами, утверждаемыми мэром.

5.2.3. Департамент вправе предъявить иск о возмещении убытков, причиненных муниципальному унитарному предприятию (муниципальному учреждению), к руководителю такого предприятия (учреждения).

5.3. Пределы распоряжения муниципальными унитарными предприятиями и муниципальными учреждениями земельными участками

(в ред. решения Совета депутатов г. Новосибирска от 26.11.2008 N 1093)

Муниципальные унитарные предприятия и муниципальные учреждения, которые являются арендаторами находящихся в государственной или муниципальной собственности земельных участков, не вправе:

сдавать такой земельный участок в субаренду;

передавать свои права и обязанности по договору аренды другим лицам (перенаем);

отдавать арендные права в залог;

вносить арендные права в качестве вклада в уставный капитал хозяйственных товариществ и обществ, в качестве паевого взноса в производственный кооператив, а также по договору простого товарищества.

5.4. Муниципальное предприятие, муниципальное казенное предприятие, муниципальное бюджетное учреждение и муниципальное автономное учреждение несут ответственность по своим обязательствам в соответствии с законодательством Российской Федерации.

6. Распоряжение муниципальным имуществом, находящимся в хозяйственном ведении или оперативном управлении муниципальных унитарных предприятий или муниципальных учреждений

(введен решением Совета депутатов г. Новосибирска от 26.11.2008 N 1093)

6.1. Муниципальное имущество, находящееся в хозяйственном ведении или оперативном управлении муниципальных унитарных предприятий или муниципальных учреждений, может быть отчуждено, в том

числе обменено на другое имущество, передано в аренду, безвозмездное пользование, залог, внесено в качестве вклада в уставный (складочный) капитал хозяйственного общества или товарищества, а также может быть объектом иных сделок в порядке и с особенностями, предусмотренными действующим законодательством и муниципальными правовыми актами города Новосибирска.

6.2. Отчуждение муниципального имущества, находящегося в хозяйственном ведении или оперативном управлении муниципальных унитарных предприятий или муниципальных учреждений.

6.2.1. Приватизация муниципального имущества, находящегося в хозяйственном ведении или оперативном управлении муниципальных унитарных предприятий или муниципальных учреждений, осуществляется в соответствии с действующим законодательством.

Продажа муниципальным унитарным предприятием недвижимого имущества осуществляется на основании решения Совета путем продажи имущества на аукционе, организатором которого выступает департамент.

6.2.2. Муниципальное имущество, находящееся в хозяйственном ведении или оперативном управлении муниципальных унитарных предприятий или муниципальных учреждений, может быть передано в федеральную собственность или в собственность субъекта Российской Федерации в связи с разграничением полномочий между федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления в порядке, предусмотренном федеральным законодательством.

6.2.3. Муниципальное имущество, находящееся в хозяйственном ведении или оперативном управлении муниципальных унитарных предприятий или муниципальных автономных учреждений, может быть обменено на имущество, находящееся в федеральной собственности, собственности субъекта Российской Федерации или в собственности иного муниципального образования, на основании распоряжения мэрии. Распоряжение мэрии издается на основании заключения департамента, а также соответствующего отраслевого органа мэрии о возможности совершения сделки мены.

(в ред. решения Совета депутатов г. Новосибирска от 24.06.2009 N 1290)

6.2.4. Муниципальное имущество, находящееся в хозяйственном ведении или оперативном управлении муниципальных унитарных предприятий или муниципальных автономных учреждений, может быть внесено в качестве вклада в уставный (складочный) капитал хозяйственного общества или товарищества на основании распоряжения мэрии. Распоряжение мэрии издается на основании совместного заключения департамента и соответствующего отраслевого органа мэрии о возможных последствиях совершения сделки по внесению имущества в качестве вклада в уставный (складочный) капитал хозяйственного общества или товарищества на осуществление деятельности, предмет и цели которой определены уставом муниципального унитарного предприятия или муниципального автономного учреждения.

(в ред. решения Совета депутатов г. Новосибирска от 24.06.2009 N 1290)

6.3. Заключение договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении муниципального имущества, которое закреплено на праве хозяйственного ведения или оперативного управления за муниципальными унитарными предприятиями или муниципальными учреждениями и **которым они могут распоряжаться только с согласия собственника**, может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения таких договоров, если иное не предусмотрено действующим законодательством.

Порядок проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении муниципального имущества, которое закреплено на праве хозяйственного ведения или оперативного управления за муниципальными унитарными предприятиями или муниципальными бюджетными учреждениями, и перечень случаев заключения указанных договоров путем проведения торгов в форме конкурса устанавливаются действующим законодательством.

Порядок, указанный в абзаце 2 настоящего пункта, распространяет свое действие на случаи перехода прав владения и (или) пользования в отношении муниципального имущества, приобретенного муниципальными унитарными предприятиями и муниципальными учреждениями, а также переданного собственником муниципальным автономным учреждениям, если иное не установлено действующим законодательством.

6.4. Порядок предоставления в аренду муниципального имущества, находящегося в хозяйственном ведении или оперативном управлении муниципальных унитарных предприятий или муниципальных учреждений.

6.4.1. Муниципальное предприятие вправе предоставлять в аренду находящееся у такого предприятия в хозяйственном ведении недвижимое имущество с согласия департамента, движимое имущество - самостоятельно, если иное не установлено действующим законодательством.

6.4.2. Муниципальное казенное предприятие вправе предоставлять в аренду находящееся у такого предприятия в оперативном управлении недвижимое и движимое имущество с согласия департамента.

6.4.3. Муниципальное бюджетное учреждение, за исключением муниципальных образовательных учреждений, не вправе предоставлять в аренду находящееся у такого учреждения в оперативном управлении недвижимое и движимое имущество.

Муниципальное образовательное учреждение вправе предоставлять в аренду находящееся у такого учреждения в оперативном управлении недвижимое и движимое имущество с согласия департамента.

6.4.4. Муниципальное автономное учреждение вправе предоставлять в аренду недвижимое и особо ценное движимое имущество, закрепленное за ним учредителем или приобретенное автономным учреждением за счет средств, выделенных ему учредителем на приобретение этого имущества, с согласия департамента. Департамент дает свое согласие с учетом мнения постоянной комиссии Совета по муниципальной собственности. Остальное имущество, в том числе недвижимое имущество, муниципальное автономное учреждение вправе предоставлять в аренду самостоятельно.

6.4.5. В случаях, предусмотренных пунктами 6.4.1 - 6.4.4 настоящего Положения, департамент выражает свое согласие на предоставление в аренду имущества путем согласования договора аренды с учетом заключения отраслевого органа мэрии об оценке возможных последствий заключения договора аренды на осуществление деятельности, предмет и цели которой определены уставом муниципального унитарного предприятия, муниципального образовательного учреждения, муниципального автономного учреждения.

6.4.6. Полномочия арендодателя при предоставлении в аренду муниципального имущества, находящегося в хозяйственном ведении или оперативном управлении муниципальных унитарных предприятий или муниципальных учреждений, осуществляют:

департамент, если объект недвижимости находится в оперативном управлении муниципального бюджетного учреждения, за исключением муниципальных образовательных учреждений;

муниципальное унитарное предприятие, если имущество находится в его хозяйственном ведении или оперативном управлении;

муниципальное автономное учреждение, муниципальное образовательное учреждение, если имущество находится в его оперативном управлении.

Договор аренды муниципального имущества, находящегося в оперативном управлении муниципального бюджетного учреждения, за исключением муниципальных образовательных учреждений, заключается между департаментом (арендодатель), учреждением (балансодержатель) и арендатором.

Договор аренды муниципального имущества, находящегося в хозяйственном ведении или оперативном управлении муниципального унитарного предприятия или муниципального автономного учреждения, муниципального образовательного учреждения, заключается между таким муниципальным унитарным предприятием, муниципальным учреждением (арендодателем) и арендатором.

6.4.7. Договор аренды заключается на основании протокола о результатах торгов, если иное не предусмотрено действующим законодательством.

6.4.8. Примерная форма договора аренды объекта недвижимости, находящегося в оперативном управлении муниципального бюджетного учреждения, за исключением муниципальных образовательных учреждений, приведена в приложении 5 к настоящему Положению.

Примерная форма договора аренды объекта недвижимости, находящегося в хозяйственном ведении или оперативном управлении муниципального унитарного предприятия или муниципального автономного учреждения, муниципального образовательного учреждения приведена в приложении 6 к настоящему Положению.

Договор аренды должен быть пронумерован, прошнурован и скреплен печатью арендодателя.

6.4.9. Договор аренды муниципального имущества, находящегося в хозяйственном ведении или оперативном управлении муниципальных унитарных предприятий или муниципальных учреждений, заключается на срок не более одного года.

6.4.10. Передача арендатором арендуемого им муниципального имущества, находящегося в хозяйственном ведении или оперативном управлении муниципальных унитарных предприятий или муниципальных учреждений, в субаренду, пользование третьим лицам, а также передача своих прав и обязанностей по договору аренды не допускается.

6.4.11. В договоре аренды должны быть предусмотрены меры ответственности арендатора за нарушение им условий договора аренды.

6.4.12. В договоре аренды может быть предусмотрено условие о страховании имущества, передаваемого в аренду, на основе рыночной оценки, затраты на которое не входят в размер арендной платы.

6.4.13. По договору аренды здания или сооружения арендатору одновременно с передачей прав владения и пользования зданием или сооружением передаются права на ту часть земельного участка, которая занята этим зданием или сооружением и необходима для его использования.

6.4.14. Арендатор нежилого помещения в соответствии с договором аренды обязан компенсировать затраты по уплате платежей за землю соразмерно арендуемой доле строения, а также затраты по налогу на имущество организаций.

6.4.15. Размер арендной платы определяется по результатам торгов, если иное не предусмотрено действующим законодательством и принимаемыми в соответствии с ним муниципальными правовыми актами города Новосибирска.

Размер арендной платы по договору изменяется арендодателем в одностороннем порядке по следующим основаниям:

Действие абзаца третьего пункта 6.4.15 приостановлено до 1 января 2010 года (решение Совета депутатов г. Новосибирска от 17.02.2009 N 1165).

в связи с изменением уровня инфляции - ежегодно путем умножения размера арендной платы на прогнозируемый в очередном финансовом году уровень инфляции (индекс потребительских цен);
иным не противоречащим действующему законодательству основаниям.

Размер арендной платы не включает в себя плату за землю.

6.4.16. Арендатор в соответствии с договором аренды обязан оплачивать коммунальные услуги и эксплуатационные расходы арендодателю или балансодержателю по утвержденным тарифам.

В случае если объект недвижимости является частью многоквартирного дома, арендатор по договору аренды обязан также компенсировать арендодателю или балансодержателю стоимость услуг, связанных с обслуживанием и текущим ремонтом общего имущества в многоквартирном доме пропорционально арендуемой площади.

Стоимость коммунальных услуг, эксплуатационных расходов, а в случае если объект недвижимости является частью многоквартирного дома, - услуг, связанных с обслуживанием и текущим ремонтом общего имущества в многоквартирном доме, не входит в состав арендной платы.

6.4.17. Если иное не предусмотрено федеральным законодательством, арендатор обязан обеспечить исполнение финансовых обязательств по договору аренды одним из способов, предусмотренных Гражданским кодексом Российской Федерации.

6.4.18. Фактическую передачу арендатору передаваемого в аренду муниципального имущества, находящегося в хозяйственном ведении или оперативном управлении муниципальных унитарных предприятий или муниципальных учреждений, а также фактический прием имущества от арендатора, в случаях прекращения договора аренды, которые оформляются актом приема-передачи, осуществляет:

балансодержатель, в случае предоставления в аренду муниципального имущества, находящегося в оперативном управлении муниципальных бюджетных учреждений, за исключением муниципальных образовательных учреждений;

арендодатель, в случае предоставления в аренду муниципального имущества, находящегося в хозяйственном ведении или оперативном управлении муниципальных унитарных предприятий, муниципальных автономных учреждений, муниципальных образовательных учреждений.

6.4.19. При прекращении договора аренды осуществляется:

сверка платежей на дату прекращения договора аренды, оформляемая актом, окончательные расчеты по арендной плате;

передача имущества, оформляемая актом приема-передачи.

6.4.20. Учет и контроль договоров аренды осуществляются арендодателем, балансодержателем.

6.4.21. Арендодатель, балансодержатель вправе проверять выполнение арендатором обязательств по договору аренды, а также объект недвижимости и состояние движимого имущества, предоставленных в аренду.

Арендатор обязан обеспечить беспрепятственный доступ представителей арендодателя, балансодержателя для проведения проверок имущества, предоставленного в аренду.

6.4.22. В случае нарушения арендатором условий договора аренды, балансодержатель обязан в течение 5 дней со дня, когда ему стало известно о нарушении, сообщить о нем в департамент.

6.4.23. Предоставление муниципального имущества, находящегося в хозяйственном ведении или оперативном управлении муниципальных унитарных предприятий или муниципальных учреждений, в аренду с нарушением требований, установленных Положением, не допускается.

Сделка по предоставлению в аренду муниципального имущества, находящегося в хозяйственном ведении или оперативном управлении муниципальных унитарных предприятий или муниципальных учреждений, будет считаться ничтожной с последствиями, предусмотренными действующим законодательством, в случае ее совершения с нарушением требований, установленных Положением.

В случае выявления фактов заключения договора аренды муниципальным унитарным предприятием, муниципальным образовательным учреждением, муниципальным автономным учреждением без согласия департамента, департамент в соответствии с действующим законодательством, муниципальными правовыми актами города Новосибирска принимает меры по перечислению незаконно полученных от такой сделки платежей в бюджет города Новосибирска.

6.5. Порядок предоставления в безвозмездное пользование муниципального имущества, находящегося в хозяйственном ведении или оперативном управлении муниципальных унитарных предприятий или муниципальных учреждений.

6.5.1. Муниципальное предприятие вправе предоставлять в безвозмездное пользование находящееся у такого предприятия в хозяйственном ведении недвижимое имущество с согласия департамента, движимое имущество - самостоятельно, если иное не установлено действующим законодательством.

6.5.2. Муниципальное казенное предприятие вправе предоставлять в безвозмездное пользование находящееся у такого предприятия в оперативном управлении недвижимое и движимое имущество с согласия департамента.

6.5.3. Муниципальное бюджетное учреждение не вправе предоставлять в безвозмездное пользование находящееся у такого учреждения в оперативном управлении недвижимое и движимое имущество.

6.5.4. Муниципальное автономное учреждение вправе предоставлять в безвозмездное пользование недвижимое и особо ценное движимое имущество, закрепленное за ним учредителем или приобретенное автономным учреждением за счет средств, выделенных ему учредителем на приобретение этого имущества, с согласия департамента. Департамент дает свое согласие с учетом мнения постоянной комиссии Совета по муниципальной собственности. Остальное имущество, в том числе недвижимое имущество, муниципальное автономное учреждение вправе предоставлять в безвозмездное пользование самостоятельно.

6.5.5. В случаях, предусмотренных пунктами 6.5.1, 6.5.2, 6.5.4 настоящего Положения, департамент выражает свое согласие на предоставление в безвозмездное пользование имущества путем согласования договора с учетом заключения отраслевого органа мэрии об оценке возможных последствий его заключения на осуществление деятельности, предмет и цели которой определены уставом муниципального унитарного предприятия, муниципального образовательного учреждения, муниципального автономного учреждения.

6.5.6. Ссудодателем при передаче в безвозмездное пользование муниципального имущества, находящегося в хозяйственном ведении или оперативном управлении муниципальных унитарных предприятий или муниципальных автономных учреждений, выступает:

муниципальное унитарное предприятие, если имущество находится в его хозяйственном ведении или оперативном управлении;

муниципальное автономное учреждение, если имущество находится в его оперативном управлении.

6.5.7. Ссудополучателями муниципального имущества, находящегося в хозяйственном ведении или оперативном управлении муниципальных унитарных предприятий или муниципальных автономных учреждений, могут являться:

органы местного самоуправления города Новосибирска;

структурные подразделения органов местного самоуправления города Новосибирска;

муниципальные органы города Новосибирска;

муниципальные учреждения, финансируемые из бюджета города Новосибирска;

иные субъекты, определенные федеральным законодательством.

6.5.8. Договор безвозмездного пользования заключается на основании протокола о результатах торгов, если иное не предусмотрено действующим законодательством.

6.5.9. Договор безвозмездного пользования муниципальным имуществом, находящимся в хозяйственном ведении или оперативном управлении муниципальных унитарных предприятий или муниципальных автономных учреждений, заключается на срок не более одного года.

6.6. Муниципальное предприятие вправе передавать находящееся у такого предприятия в хозяйственном ведении недвижимое имущество в залог на основании решения Совета.

6.7. Муниципальное недвижимое имущество, находящееся в хозяйственном ведении или оперативном управлении муниципальных унитарных предприятий, может быть внесено в качестве вклада по договору простого товарищества на основании распоряжения мэрии. Распоряжение мэрии издается на основании совместного заключения департамента и соответствующего отраслевого органа мэрии о последствиях совершения сделки по внесению недвижимого имущества в качестве вклада по договору простого товарищества на осуществление деятельности, предмет и цели которой определены уставом муниципального унитарного предприятия.

(в ред. решения Совета депутатов г. Новосибирска от 24.06.2009 N 1290)

НПА 4

Утверждено Постановлением Правительства Свердловской области от 8 июля 2003 г. N410-ПП

ПОЛОЖЕНИЕ

О ТЕХНОПАРКАХ, СОЗДАВАЕМЫХ НА ЗЕМЕЛЬНЫХ УЧАСТКАХ, НАХОДЯЩИХСЯ В ГОСУДАРСТВЕННОЙ СОБСТВЕННОСТИ, РАСПОЛОЖЕННЫХ НА ТЕРРИТОРИИ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

(в ред. Постановления Правительства Свердловской области
от 07.09.2005 N 735-ПП)

Глава 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1. Положение о технопарках, создаваемых на земельных участках, находящихся в государственной собственности, расположенных на территории Свердловской области (далее - Положение), регулирует отношения между арендодателем и арендатором земельного участка, находящегося в государственной собственности, расположенном на территории Свердловской области (далее - земельный участок), по поводу взимания арендной платы в случае создания технопарка на предоставленном в аренду земельном участке.

(п. 1 в ред. Постановления Правительства Свердловской области от 07.09.2005 N 735-ПП)

2. Технопарк - обособленный земельный участок либо часть земельного участка, предоставленный в аренду промышленной, научно-исследовательской, образовательной организации, с расположенными на нем зданиями, строениями, сооружениями, на котором осуществляется деятельность в сфере научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ, опытного и мелкосерийного производства.

3. Участниками деятельности в технопарках являются:

1) промышленная, научно-исследовательская, образовательная организация - организация, осуществляющая промышленную, научно-исследовательскую либо образовательную деятельность, арендуемая земельный участок, на которой или на части которого создается технопарк, и имеющая в собственности, аренде, оперативном управлении либо хозяйственном ведении здания, строения, сооружения, расположенные на данном земельном участке;

2) научно-техническое предприятие - субъект малого предпринимательства, осуществляющий деятельность в сфере научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ, опытного и мелкосерийного производства в соответствии с бизнес-планом, предоставленным управляющей компании;

3) управляющая компания - организация, которая привлекает и размещает научно-технические предприятия на территории технопарка, предоставляет им услуги и управляет технопарком; промышленная, научно-исследовательская, образовательная организация может осуществлять функции управляющей компании самостоятельно либо передать эти функции иной организации по договору.

Глава 2. ЦЕЛИ СОЗДАНИЯ ТЕХНОПАРКА И ФУНКЦИИ УПРАВЛЯЮЩЕЙ КОМПАНИИ

4. Технопарк создается в целях:

1) содействия развитию научно-технических предприятий;

2) стимулирования научных разработок в сфере промышленности, транспорта и связи" информационно-вычислительного обслуживания;

3) рационального использования земельных участков.

5. Цели создания технопарка реализуются управляющей компанией, которая выполняет следующие функции:

1) привлекает и размещает научно-технические предприятия на земельном участке с соблюдением плана развития территории промышленной, научно-исследовательской, образовательной организации;

2) получает от научно-технических предприятий бизнес-планы и осуществляет контроль за соответствием вида деятельности научно-технических предприятий представленным бизнес-планам;

3) предоставляет научно-техническим предприятиям услуги по охране территории технопарка, водо-, тепло-, энергоснабжению и водоотведению;

4) создает инновационно-технологический, учебный, консультационный, информационный, маркетинговый центры, оказывающие специализированные услуги по направлениям их деятельности.

Глава 3. СОЗДАНИЕ ТЕХНОПАРКА

6. Технопарк создается при условии, что совокупная площадь отведенных под него частей земельного участка, арендуемого промышленной, научно-исследовательской, образовательной организацией (включая части земельного участка, занятые объектами инфраструктуры, местами общего пользования, дорогами, необходимыми для функционирования технопарка), составляет не менее 25 процентов от общей площади земельного участка.

7. Промышленная, научно-исследовательская, образовательная организация, намеренная создать технопарк, при наличии условий, указанных в пункте 6 настоящего Положения, направляет арендодателю земельного участка извещение о создании технопарка. К извещению прилагается план развития технопарка, включающий в себя:

(в ред. Постановления Правительства Свердловской области от 07.09.2005 N 735-ПП)

1) план земельного участка и перечень объектов недвижимости, предлагаемых для размещения научно-техническим предприятиям;

2) предполагаемый круг научно-технических предприятий и направления на деятельности;

3) схему льготирования научно-технических предприятий в части арендной платы за объекты недвижимости в пределах суммы экономии промышленной, научно-исследовательской, образовательной организации от льготы по арендной плате за часть земельного участка, предоставленную под технопарк;

4) предполагаемую структуру управления технопарком.

8. Арендодатель земельного участка в течение 14 дней со дня получения извещения проводит проверку наличия условий, указанных в пункте 6 настоящего Положения, после чего в течение 14 дней заключает с промышленной, научно-исследовательской, образовательной организацией дополнительное соглашение к договору аренды земельного участка (далее - дополнительное соглашение).

(в ред. Постановления Правительства Свердловской области от 07.09.2005 N 735-ПП)

9. Арендодатель земельного участка заключает с промышленной, научно-исследовательской, образовательной организацией дополнительное соглашение со следующими условиями:

(в ред. Постановления Правительства Свердловской области от 07.09.2005 N 735-ПП)

1) определяются границы технопарка в пределах земельного участка, арендуемого промышленной, научно-исследовательской, образовательной организацией;

2) промышленная, научно-исследовательская, образовательная организация принимает на себя обязательства по осуществлению функций управляющей компании либо обязуется привлечь иную организацию к осуществлению данных функций в течение 3 месяцев со дня заключения дополнительного соглашения;

3) дополнительное соглашение расторгается при нарушении пунктов 2, 4, 5, 6 и 9 настоящего Положения и при иных условиях по соглашению сторон;

4) размер арендной платы за земельный участок в границах технопарка устанавливается со дня заключения договора в соответствии с базовым размером арендной платы за земельные участки под технопарками, утвержденным постановлением Правительства Свердловской области;

5) устанавливается срок аренды земельного участка, арендуемого промышленной, научно-исследовательской, образовательной организацией, но не менее 20 лет;

6) определяются иные условия по соглашению сторон.

Глава 4. КОНТРОЛЬ ЗА ФУНКЦИОНИРОВАНИЕМ ТЕХНОПАРКОВ

10. Арендодатель земельного участка контролирует соблюдение обязательных условий создания технопарков в процессе их деятельности, без наличия которых статус технопарка утрачивается.

(в ред. Постановления Правительства Свердловской области от 07.09.2005 N 735-ПП)

11. Управляющая компания ежегодно не позднее 1 апреля года, следующего за отчетным, представляет в арендодателю земельного участка отчет о выполнении плана развития технопарка и условий дополнительного соглашения, предусмотренных пунктом 9 настоящего Положения.

(в ред. Постановления Правительства Свердловской области от 07.09.2005 N 735-ПП)

12. Арендодатель земельного участка расторгает дополнительное соглашение в порядке, предусмотренном действующим законодательством.

(в ред. Постановления Правительства Свердловской области от 07.09.2005 N 735-ПП)